



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6  
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: [info@astrahan.arbitr.ru](mailto:info@astrahan.arbitr.ru)  
<http://astrahan.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Астрахань  
29 ноября 2011 года

Дело №А06-6992/2011

**Резолютивная часть решения объявлена 28.11.2011 года**

**Полный текст решения изготовлен 29.11.2011 года**

**Арбитражный суд Астраханской области**

**в составе судьи Бочарниковой Г.Н.**

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Эрднеевой Е.В.

рассмотрев в судебном заседании дело заявлению Администрации муниципального образования «Харабалинский район» (416010, Астраханская область, г. Харабали, ул. Б. Хмельницкого, 17, ОГРН 1023000708845, ИНН 3010002919)

к Управлению Федеральной антимонопольной службе по Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д. 47, а/я 267, ОГРН 1023000863390)

об отмене решения антимонопольного органа по делу № 34-К-04-11 от 30.06.2011 года

при участии:

от заявителя: Балакин А.А., представитель по доверенности 24.12.2010 года № 01-12/2547;

от заинтересованного лица: Луковкина И.В., представитель по доверенности от 11.01.2011 года № 4;

Зарипова Р.Р., представитель по доверенности от 12.10.2011 года № 21;

### У С Т А Н О В И Л :

Администрация муниципального образования «Харабалинский район» обратилась в арбитражный суд с заявлением об отмене решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области по делу № 34-К-04-11 от 30.06.2011 года.

Представитель Администрации муниципального образования «Харабалинский район» в судебном заседании поддержал заявленные требования и просит суд признать решение по делу № 34-К-04-11 от 30.06.2011 года недействительным, пояснив, что данное решение нарушает права и законные интересы заявителя по настоящему делу.

Ответчик заявленные требования отклонил в полном объеме, поскольку при рассмотрении дела № 34-К-04-11 в отношении Администрации муниципального образования «Харабалинский район», установлено, что утвержденный регламент 21.05.2010 года может привести к ограничению, устранению конкуренции при предоставлении муниципальной услуги – предоставление муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам,

что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав представленные доказательства, суд считает, что заявление общества не подлежит удовлетворению по следующим основаниям:

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу статьи 14 Устава Администрации муниципального образования «Харабалинский район» утвержденного решением Совета МО «Харабалинский район» от 27.01.2010 №21, (далее - Устав) определен круг полномочий органов местного самоуправления данного муниципального образования, а именно: принятие Устава муниципального образования «Харабалинский район» и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; установление официальных символов Харабалинского района; создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа; установление тарифов на услуги, предоставляемое муниципальными I предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами; регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального (комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро - и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами места ого самоуправления поселений и органами местного самоуправления Харабалинского района; организационное и материально-техническое проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, Главы района, голосования по вопросам изменения границ Харабалинского района, преобразования Харабалинского района; принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития Харабалинского района, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние, экономив и социальной сферы Харабалинского района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Харабалинского района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации; осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами; организация подготовки, переподготовки и повышения! квалификации Главы района, депутатов Совета, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников

муниципальных учреждений; утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; иными полномочиями в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Уставом.

В силу статьи 12 Устава, органы местного самоуправления Харабалинского района имеют право на: создание музеев Харабалинского района; участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству; создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории Харабалинского района; оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Харабалинского района; создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории Харабалинского района первичной медико-санитарной помощи; осуществление функций учредителя муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года; создание условий для развития туризма.

Оспариваемый ненормативный правовой акт Астраханского УФАС России не ввел ограничения и (или) запрет на осуществление вышеуказанных функций, то есть не ущемлял законных прав Администрации муниципального образования «Харабалинский район».

Решением Астраханского УФАС России от 30.06.2011 №34-К-04-11 Администрации не запрещалось выполнять функции по значению, а также обеспечения исполнения полномочий по решению вопросов местного значения Харабалинского района в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Совета и постановлениями и распоряжениями Главы района.

Оспариваемым Решением антимонопольный орган лишь признал факт совершения Администрацией нарушения федерального законодательства при принятии муниципального акта - Административного регламента администрации МО «Харабалинский район» по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам», утвержденного постановлением Администрации от 21.05.2010 №456 (далее - Административный регламент).

Из вышеизложенного следует, что Астраханское УФАС России, приняв Решение, не нарушило прав и законных интересов Администрации.

По мнению Заявителя, Административный регламент соответствует действующему федеральному законодательству в силу следующих обстоятельств: проект Административного регламента выносился на публичные слушания, информация о проведении которых была опубликована в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации МО «Харабалинский район»; каких-либо замечаний от граждан, хозяйствующих субъектов, в том числе касающихся ограничения конкуренции, в администрацию МО «Харабалинский район» не поступало; проект Административного регламента также Прокуратуру Харабалинского района Астраханской области, которая никаких признаков ограничения конкуренции не выявила.

В силу статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция есть соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными Действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Не размещение в сети «Интернет» информации о торгах в порядке, определенном Правительством Российской Федерации (на официальном сайте, (<http://www.torgi.gov.ru>), может привести к ограничению числа участников данных торгов, что в свою очередь приведет к

ограничению (устранению) конкуренции на данной процедуре торгов, а также к нарушению законных прав и интересов хозяйствующих субъектов, являющихся потенциальными претендентами на получение права пользования муниципальным имуществом, т. е. к нарушению ст.8 Конституции Российской экономической пространства, свободное перемещение товаров, средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности).

Тот факт, что физические лица, участвующие в обсуждении и в проведении «проверки» проекта Административного регламента, не обнаружили (не установили) нарушения антимонопольного законодательства, сам по себе не может свидетельствовать об отсутствии в муниципальном акте норм, применение которых может привести к негативным последствиям, в частности к ограничению (устранению) конкуренции и (или) установлению незаконных требований к участникам торгов о предоставлении последними документов, не предусмотренных действующим федеральным законодательством (дополнительный административный барьер).

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Из чего следует, что принятие Администрацией Административного регламента, содержащего нормы, противоречащие федеральному законодательству, которые ранее (на этапе обсуждения) не были выявлены, но применение которых, может привести к ограничению (устранению) конкуренции, а также к необоснованному препятствию осуществления хозяйствующими субъектами своей деятельности, свидетельствует о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

В подпункте 2 пункта 2.7.1 Административного регламента установлена обязанность заявителя указывать в заявке на участие в конкурсе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Административный регламент администрации МО «Харабалинский район» по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Харабалинский район» устанавливает порядок предоставления муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам.

Поэтому лицо, обратившиеся с заявкой на участие в конкурсе не может и не должен представлять информацию указанную в подпункте 2 пункта 2.7.1. поскольку данная информация не имеет отношения к правоотношениям регулируемым Административным регламентом.

Однако не представление этих сведений в силу пункта 2.8. Административного регламента является основанием для отказа в предоставлении муниципальных услуг.

Постановлением Администрации муниципального образования «Харабалинский район» 04.02.2011 года № 62 в Постановление администрации МО «Харабалинский район» Астраханской области от 21.05.2010 года № 456 «Об утверждении административного регламента администрации МО «Харабалинский район» по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам» внесены следующие изменения: в административный регламент администрации муниципального образования «Харабалинский район» по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление муниципального имущества в пользование физическим и юридическим лицам», утвержденный постановлением.

Таким образом своими действиями по изменению Административного регламента заявитель признал факт несоответствия административного регламента действующему законодательству.

Пунктом 3.41. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 №447, установлено, что рассмотрение дела подлежит прекращению в случае: добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение (при этом резолютивная часть решения о прекращении рассмотрения дела должна содержать сведения об установлении факта нарушения ответчиком или ответчиками антимонопольного законодательства): отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии); ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу; смерти физического лица - единственного ответчика наличия вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии); истечения трех лет со дня совершения Законодательства, а при длительном нарушении антимонопольного законодательства со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Учитывая, что Администрация МО «Харабалинский район» добровольно исправила данное нарушение, представив муниципальный акт, которым отменила Административный регламент, Управление Федеральной антимонопольной службе по Астраханской области в соответствии с действующим законодательством прекратило производство в данной части нарушения.

С учетом изложенного, решение УФАС по Астраханской области в отношении Администрации МО «Харабалинский район» принято в соответствии с требованиями Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В случае если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **Р Е Ш И Л :**

В удовлетворении требований Администрации муниципального образования «Харабалинский район» Астраханской области о признании недействительным решение

управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области от 30.06.2011 года по делу № 34-К-04-11 отказать.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия, через Арбитражный суд Астраханской области.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: <http://astrahan.arbitr.ru>»

**Судья**

**Г.Н. Бочарникова**

