

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
НО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №01-НТ- 04-12

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 февраля 2012 г.

г. Астрахань

(изготовлено в полном объеме 21.02.2012)

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 26.12.2011 №345-п, (далее - Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

члены комиссии:

Луковкина И.В. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Зарипова Р.Р. - специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заявителя - ООО «Орлан плюс» Подлипалина С.В. (доверенность от 17.02.2012 б/н) и Исагалиева С.Ж. (доверенность от 17.02.2012 б/н), а также в присутствии ответчика — НУЗ «МСЧ» Демидова С.В. (доверенность от 20.02.2012 №27) и Кусовой О.С. (доверенность от 20.02.2012 №26). рассмотрев жалобу ООО «Орлан плюс» (414000, г. Астрахань, ул. Бакинская, 128) на действия организатора торгов - НУЗ «МСЧ» (414057, г. Астрахань, ул. Кубанская, 5 М) при организации (проведении) торгов «Проведение открытого конкурса на право заключения договоров на поставу медикаментов для нужд НУЗ «МСЧ» в 2012 году (многолотовый заказ). Извещение №1/2012», на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 13.02.2012 поступила жалоба ООО «Орлан плюс» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — некоммерческое учреждение здравоохранения «Медицинская санитарная часть» (далее — Организатор торгов).

По мнению Заявителя, Организатор торгов при организации (проведении) торгов «Проведение открытого конкурса на право заключения договоров на поставу медикаментов для нужд НУЗ «МСЧ» в 2012 году (многолотовый заказ). Извещение №1/2012» (далее — Торги) нарушил порядок, установленный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Представители Организатора торгов полагают, что действия НУЗ «МСЧ» при проведении Торгов не регулируются Законом о закупках. При этом, в обоснование своих доводов НУЗ «МСЧ» представило соответствующие документы.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, соглашается с доводами Организатора торгов по следующим основаниям.

В силу ч.2 ст.1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

- государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

- дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

В силу ст.12 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

При этом, учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение), которое полностью или частично финансируется собственником его имущества.

Ст.9 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Имущество частного учреждения находится у него на праве оперативного управления.

Как следует из устава НУЗ «МСЧ», утвержденного протоколом Наблюдательного Совета НУЗ «МСЧ» от 29.12.2008», а также из выписки из ЕГРЮЛ НУЗ «МСЧ», данное юридическое лицо создано в форме некоммерческого учреждения и является частным, т. к. его учредитель — ООО «Астраханьгазпром» (ООО «Газпром Добыча Астрахань»),

При этом, в силу действующего законодательства Российской Федерации, НУЗ «МСЧ» не имеет в уставном капитале долей ООО «Астраханьгазпром» (ООО «Газпром Добыча Астрахань»).

В силу 1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орлан плюс» на действия некоммерческого учреждения здравоохранения «Медицинская санитарная часть» при организации (проведении) торгов «Проведение открытого конкурса на право заключения договоров на поставу медикаментов для нужд НУЗ «МСЧ» в 2012 году (многолотовый заказ). Извещение №1/2012)» необоснованной.

2. Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы ООО «Орлан плюс» должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии или отсутствия в действиях некоммерческого учреждения здравоохранения «Медицинская санитарная часть» при организации (проведении) торгов «Проведение открытого конкурса на право заключения договоров на поставу медикаментов для нужд НУЗ «МСЧ» в 2012 году (многолотовый заказ). Извещение №1/2012)» признаков нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии



Н.С.Меркулов

Члены комиссии



И.В.Луковкина

Р.Р.Зарипова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.