



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО**  
**АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47; тел./факс: (8512) 39-05-80; e-mail: to30@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Астрахань  
14 мая 2014 г.

Дело № 50-К-03-13

Резолютивная часть решения оглашена 25.04.2014  
В полном объеме решение изготовлено 14.05.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии — руководителя Управления Н.С. Меркулова; членов Комиссии — заместителя руководителя - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Управления П.Л. Потылицына и главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления М.В. Литвинова, рассмотрев дело № 50-К-03-13 по признакам нарушения Закрытым акционерным обществом «Астрахань ЭкоСервис» (юридический адрес: 414057, г. Астрахань, ул. Рождественского, 4; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 22.06.2007; ИНН 3016053557) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции)

при участии: <.....>; от ответчика — представителей ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» <.....> и <.....>.

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России обратились физические и юридические лица с

заявлениями о нарушении ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» антимонопольного законодательства в виде установления с 01.11.2013 экономически необоснованного (завышенного) тарифа на услуги по вывозу твердых бытовых отходов (далее также — ТБО) для физических лиц.

Усмотрев в действиях ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Астраханское УФАС России, руководствуясь частью 2 статьи 39 названного закона, возбудило в отношении общества дело № 50-К-03-13 о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 12.11.2013 № 292-п).

Заявители, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, на заседание Комиссии не явились (за исключением <.....>).

На заседании Комиссии <.....> позицию, изложенную в его заявлении о нарушении антимонопольного законодательства, поддержал.

Представители ответчика на рассмотрении дела пояснили, что установленный обществом тариф на услуги по вывозу ТБО является экономически обоснованным, представили расчет себестоимости тарифа и документы, положенные в основание расчета.

Заслушав заявителя и представителей ответчика, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» на территории города Астрахани и Астраханской области оказывает физическим и юридическим лицам услуги по вывозу твердых бытовых отходов с последующим размещением их на полигоне ТБО.

В период с 15.07.2013 по 31.10.2013 ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» оказывало такие услуги физическим лицам по тарифу, установленному приказом генерального директора общества от 04.07.2013 № 78 в размере 377,49 руб. за 1 куб.м (с НДС).

С 01.11.2013 приказом генерального директора ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» от 27.09.2013 № 102 размер тарифа был увеличен до 432,25 руб. за 1 куб.м (с НДС).

Изучив представленный обществом «Астрахань ЭкоСервис» в материалы дела расчет экономической обоснованности тарифа, проанализировав документы, подтверждающие, по мнению ответчика, достоверность такого расчета, произведя собственный расчет экономически обоснованного тарифа, Комиссия приходит к выводу о том, что при установлении с 01.11.2013 тарифа на услуги по вывозу ТБО для физических

лиц обществом было допущено нарушение антимонопольного законодательства, исходя из следующего.

Приказом Астраханского УФАС России от 02.11.2010 № 222-п ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по товарной группе «услуги по вывозу твердых отходов с последующим размещением их на полигоне ТБО» в границах города Астрахани и Приволжского района Астраханской области с долей более 50% и в силу статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на данном рынке.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещено установление, поддержание занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Названной правовой нормой установлены критерии признания цены товара монопольно высокой: несоответствие цены товара сумме необходимых для его производства и реализации расходов и прибыли (затратный критерий) и превышение цены товара над ценой, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке в условиях конкуренции (сравнительный критерий). При этом сравнительный критерий применяется в случае наличия сопоставимых и конкурентных рынков, в противном случае осуществляется исследование цены только на предмет соответствия затратному критерию.

В рассматриваемом случае сравнительный критерий не может быть применен Комиссией по следующим основаниям.

Одним из основных условий признания товарных рынков сопоставимыми, как это установлено частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, является схожесть рынков по субъектному составу, прежде всего по количеству покупателей.

В структуре заказчиков услуг по вывозу ТБО основную долю занимает население.

Наибольший объем ТБО, вывозимых ЗАО «Астрахань ЭкоСервис», образуется на территории г. Астрахани.

Согласно размещенным на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)) данным, численность постоянного населения г. Астрахани по состоянию на 01.01.2013 составляла 527000 человек.

Также на данном сайте размещены сведения о численности постоянного населения в других городах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2013, позволяющие выделить среди таких городов те из них, которые сопоставимы с г. Астраханью по численности населения.

По указанному условию с г. Астраханью сопоставимы следующие города: Набережные Челны (519000 чел.), Пенза (520000 чел.), Рязань (528000 чел.), Кемерово (540000 чел.).

Однако рынки услуг по вывозу ТБО в названных городах не являются конкурентными, поскольку каждый из них характеризуется наличием у одного из хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги, доли на рынке, превышающей 50%.

Так, в г. Набережные Челны таким хозяйствующим субъектом является МУП «Челныкоммунхоз», в г. Пензе — ООО «Управление благоустройства и очистки города» в составе группы лиц с ООО «Спецмеханизация», в г. Рязани — МУП «Спецавтобаза по уборке города», в г.

Кемерово — МП «Спецавтохозяйство».

Все указанные хозяйствующие субъекты включены в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

Часть 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции не допускает использование цены товара, сформировавшейся на сопоставимом товарном рынке в условиях отсутствия конкуренции, для выявления монопольно высокой цены товара, в связи с чем Комиссия при анализе установленной ответчиком цены руководствуется затратным критерием, что согласуется с позицией, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 25.05.2010 по делу № А70-9090/15-2008.

Как видно из представленной ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» плановой калькуляции стоимости услуг по вывозу ТБО, в стоимость вывоза 1 куб.м ТБО включены затраты общества на размещение ТБО на объектах ЗАО «Астраханский Промышленно-Экологический Комплекс» в размере 169,58 руб. (с НДС), ввиду чего стоимость именно вывоза 1 куб.м ТБО составляет 262,67 руб. (с НДС).

Для проверки соответствия установленной обществом цены на услуги по вывозу ТБО сумме необходимых для оказания данных услуг расходов и прибыли Комиссия считает целесообразным использование Методических рекомендаций от 01.01.2005 по определению стоимости вывоза твердых бытовых отходов, разработанных ЗАО «Центр муниципальной экономики и права» при участии Академии коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова и предназначенных для определения и обоснования стоимости вывоза ТБО от населения, а также для обеспечения услугами необходимого качества и в полном объеме с учетом санитарных норм и правил (далее — Методические рекомендации).

В Методических рекомендациях определение стоимости вывоза ТБО производится на основе трудовых, материальных и финансовых затрат и нормативов, которые позволяют оценить расход соответствующих ресурсов, потребляемых эффективным исполнителем услуг.

Согласно Методическим рекомендациям основными факторами, необходимыми для расчета стоимости 1 куб.м вывоза ТБО и определения финансовых потребностей на вывоз

ТБО, являются следующие:

- средняя по муниципальному образованию производительность транспортных средств;
- планируемое количество мест сбора ТБО;
- среднее расстояние между местами сбора ТБО;
- среднее расстояние транспортировки ТБО до мест его обезвреживания.

Средняя по муниципальному образованию производительность транспортных средств ( $P_{\text{фак}}^{\text{расч}}$ ) - средневзвешенная величина, которая определяется исходя из отношения однократного суммарного объема вывоза ТБО всеми транспортными средствами, оказывающими услуги по вывозу ТБО на объекте, к количеству данных транспортных средств:

$$P_{\text{фак}}^{\text{расч}} = \frac{\sum_{j=1}^{j-1} P_j}{S},$$

где:

$P_{\text{фак}}^{\text{расч}}$  - расчетная средняя производительность транспортных средств, куб.м.;

$S$  - количество транспортных средств, ед.;

$P_j$  - средняя производительность  $j$ -го транспортного средства с учетом коэффициента уплотнения (в соответствии с техническими характеристиками, определенными заводом-изготовителем), куб.м.

Марка и модель транспортного средства определяется посредством установления наименьшего отклонения полученной величины средней производительности от производительности имеющихся на рынке транспортных средств.

По представленным ответчиком данным, для перевозки мусорных контейнеров им используются транспортные средства (мусоровозы контейнерные) со следующим объемом перевозимых за 1 рейс ТБО (с учетом уплотнения) и в следующем количестве: 13,5 куб.м — в количестве 9 ед.; 19 куб.м — в количестве 3 ед.; 23 куб.м — в количестве 1 ед.; 25 куб.м — в количестве 12 ед.; 30 куб.м — в количестве 5 ед.; 38 куб.м — в количестве 7 ед.; 52 куб.м — в количестве 6 ед.

Исходя из приведенных данных, средняя производительность транспортных средств равна 28,59 куб.м  $((13,5 * 9 + 19 * 3 + 23 + 25 * 12 + 30 * 5 + 38 * 7 + 52 * 6) / 43)$ .

В этой связи Комиссией для дальнейших расчетов выбран используемый ответчиком мусоровоз ЗИЛ МКМ 2701, имеющий следующие (значимые для рассматриваемого дела) характеристики: базовое шасси - ЗИЛ 432932; тип двигателя — дизельный; мощность двигателя — 130,5 л.с.; объем перевозимых за 1 рейс ТБО (с учетом уплотнения) — 25 куб.м.

Планируемое количество мест сбора ТБО определяется исходя из их фактического значения в предыдущем периоде с учетом планируемого изменения в расчетном периоде. На основании планируемого количества мест сбора и количества контейнеров определяется среднее количество остановок, необходимое для полной загрузки транспортного средства принятой производительности.

Среднее количество остановок ( $O$ ), совершаемое транспортным средством принятой производительности, определяется следующим образом:

$$O = \frac{P_{\text{сред}}}{(V_{\text{конт}} \cdot N_{\text{сред}})},$$

где:

$P_{\text{сред}}$  - средняя производительность принятого в расчетах транспортного средства по вывозу ТБО, куб.м.;

$V_{\text{конт}}$  - объем одного контейнера, куб.м.;

$N_{\text{сред}}$  - среднее количество контейнеров, приходящихся на 1 остановку, ед.

Среднее количество контейнеров, приходящихся на 1 остановку ( $N_{\text{сред}}$ ), определяется по следующей формуле:

$$N_{\text{сред}} = \frac{N_{\text{конт}}}{(N_{\text{кам}} + N_{\text{площ}})},$$

где:

$N_{\text{конт}}$  - количество контейнеров, подлежащих расстановке, ед.;

$N_{\text{кам}}$  - количество мусороприемных камер, ед.;

$N_{\text{площ}}$  - количество контейнерных площадок, ед.

Количество контейнеров, подлежащих расстановке, для вывоза планируемого

объема ТБО ( $N_{\text{конт}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$N_{\text{конт}} = N_{\text{кам}} + N_{\text{площ}} \cdot n_{\text{конт}},$$

где:

$n_{\text{конт}}$  - среднее количество контейнеров на 1 контейнерной площадке, ед.

Данные о среднем расстоянии между местами сбора ТБО необходимы для расчета пробега транспортного средства для осуществления сбора ТБО ( $L_{\text{сб}}$ ), который определяется исходя из количества остановок ( $O$ ), совершаемых транспортным средством, и среднего расстояния между местами сбора ( $L_{\text{ост}}$ ) и среднего нулевого пробега (среднее расстояние от гаража до 1 места сбора, от места сбора до полигона и от полигона до гаража в конце рабочей смены, км), приходящегося на 1 рейс\* ( $L_0$ ), то есть:

$$L_{\text{сб}} = O \cdot L_{\text{ост}} + L_0.$$

Согласно данным ответчика количество мусороприемных камер составляет 1834 ед., количество контейнерных площадок — 3540 ед., а среднее количество контейнеров на 1 контейнерной площадке — 3 ед.

Следовательно, количество контейнеров, подлежащих расстановке, равно 12454 ед. ( $1834 + 3540 * 3$ ), а среднее количество контейнеров, приходящихся на 1 остановку, — 2,32 ед. ( $12454 / (1834 + 3540)$ ).

Учитывая, что большинство используемых ответчиком контейнеров имеет объем 0,75 куб.м, среднее количество остановок, совершаемое транспортным средством принятой производительности, равно 14,37 ( $25 / (0,75 * 2,32)$ ).

Как следует из материалов дела, среднее расстояние между местами сбора ТБО составляет 486 м, среднее расстояние от гаража до 1 места сбора - 11 км, от места сбора до полигона — 25 км, от полигона до гаража — 25 км. При этом на 1 рабочую смену в среднем приходится 3 рейса.

При таких обстоятельствах пробег транспортного средства для осуществления сбора

---

\*Рейс - однократный совокупный цикл движения транспортного средства, начинающийся от гаража или первого места сбора ТБО, включающий объезд территории домовладения до полной загрузки транспортного средства, вывоза ТБО до места их обезвреживания и обратно (до гаража или следующего места сбора)



ТБО за 1 рейс составляет 61 км  $(14,37 * 0,486 + ((11 + 25 * 6) / 3))$ .

Расчет времени вывоза ТБО за 1 рейс осуществлен Комиссией исходя из представленных ответчиком данных о средней продолжительности смены, составляющей 10 часов. Поскольку за это время ответчик осуществляет в среднем 3 рейса, то время вывоза ТБО за 1 рейс определено Комиссией как 3,33 час.

Годовое число часов работы транспортного средства ( $\Gamma_{\text{ч}}$ ) определяется произведением количества календарных дней в году, продолжительности смены и коэффициента использования транспортных средств:

$$\Gamma_{\text{ч}} = D_{\text{к}} \cdot П \cdot K_{\text{исп}},$$

где:

$D_{\text{к}}$  - число календарных дней в году, дней;

$П$  - продолжительность смены, час;

$K_{\text{исп}}$  - коэффициент использования, который равен отношению количества машино-дней в работе к количеству дней в году, в течение которых оказывается услуга по вывозу ТБО (принимается равным 0,7).

То есть годовое число часов работы транспортного средства в рассматриваемом случае составляет 2555 маш.-час.  $(365 * 10 * 0,7)$ .

Обоснование стоимости вывоза ТБО в Методических рекомендациях производится через стоимость, которая рассчитывается на основе расходов, сгруппированных по следующим статьям: «Оплата труда», «Отчисления на социальные нужды», «Амортизация», «Топливо», «Материалы», «Техническое обслуживание и ремонт», «Общексплуатационные расходы», «Прочие прямые расходы».

Стоимость вывоза 1 куб.м ТБО определяется как отношение суммы нормативных расходов в расчете на 1 рейс к принятой производительности транспортного средства (объем вывоза ТБО за 1 рейс):

$$C_{1\text{куб.м}}^{\text{н}} = \sum_{i=1}^{i=n} C_i \cdot \frac{\left(1 + \frac{R}{100}\right)}{P_{\text{рейс}}},$$

где:

$C_{1\text{куб.м}}^{\text{н}}$  - стоимость услуг по вывозу 1 куб.м ТБО;

$C_i$  - нормативная стоимость по  $i$ -ой статье;

$n$  - количество статей расходов, учитываемых при определении стоимости;

$R$  - уровень рентабельность, %;

$P_{\text{сред}}$  - производительность транспортного средства (объем вывоза ТБО за 1 рейс).

При отсутствии норм и нормативов по отдельным расходам Методические рекомендации допускают использование в расчетах экспертных оценок.

По статье «Оплата труда» отражаются расходы на оплату труда основных производственных рабочих (водителей, грузчиков), занятых вывозом ТБО.

Обществом установлены следующие сдельные расценки для водителей транспортных средств и рабочих с разбивкой по видам работ (транспортировка, погрузка): для водителей — 2 руб./км (транспортировка) и 3,15 руб./куб.м (погрузка); для рабочих — 1,58 руб./км (транспортировка) и 2,42 руб./куб.м (погрузка).

Также обществом установлены поправочные коэффициенты по отдельным маршрутам в зависимости от сложности и вида техники, максимальный из которых равен 1,5.

Средний ежемесячный размер переменной части заработной платы (поощрения, премии и т.п.) рабочих общества, занятых вывозом ТБО, составляет 7696 руб.

Таким образом, подлежащие включению в стоимость вывоза 1 куб.м ТБО затраты общества на оплату труда водителя составляют 17,03 руб.  $((61 / 25 * 2 + 3,15) * 1,5) + (7696 / 20,6 / 3 / 25)$ , а на оплату труда рабочего — 14,39 руб.  $((61 / 25 * 1,58 + 2,42) * 1,5) + (7696 / 20,6 / 3 / 25)$ . Общий размер затрат по данной статье — **31,42 руб.**

По статье «Отчисления на социальные нужды» отражаются суммы единого социального налога, обязательных отчислений по установленным нормативными правовыми актами нормам в связи с обязательным социальным страхованием работников, их пенсионным обеспечением и медицинским страхованием.

Размер указанных затрат на 1 куб.м составляет **9,80 руб.**  $(31,42 * 0,312)$ .

По статье «Амортизация» определяются амортизационные отчисления на полное восстановление основных фондов, используемых в процессе вывоза ТБО за 1 рейс.

Расходы по амортизации определяются исходя из рыночной стоимости транспортного средства (без учета НДС), норм амортизационных отчислений, годового числа часов работы транспортного средства и продолжительности эксплуатации

транспортного средства за 1 рейс:

$$C_a^a = \frac{P \cdot H \cdot H_v}{\Gamma_{\text{ч}}},$$

где:

$P$  - рыночная стоимость транспортного средства, руб.;

$H$  - норма амортизационных отчислений, %;

$H_v$  - время, затрачиваемое на вывоз ТБО за 1 рейс, час;

$\Gamma_{\text{ч}}$  - число часов работы транспортного средства в год, маш.-час.

Рыночная стоимость транспортного средства принята Комиссией в размере 1800000 руб.

В соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1, мусоровозы отнесены к пятой амортизационной группе. Срок полезного использования имущества, отнесенного к данной группе, определен частью 3 статьи 258 Налогового кодекса РФ и составляет свыше 7 лет до 10 лет включительно.

Принятый Комиссией для расчетов срок полезного использования составляет 7 лет.

Годовая норма амортизационных отчислений, рассчитанная с учетом положений части 2 статьи 259.1 Налогового кодекса РФ, составляет 14,3%. ( $1 / 7 * 100$ ).

В этой связи расходы по амортизации равны **335,48 руб.** ( $1800000 * 0,143 * 3,33 / 2555$ ).

По статье «Топливо» определяются нормативные расходы на топливо для транспортного средства на выполнение работ по вывозу ТБО за 1 рейс (включая расход топлива на транспортное движение, на погрузку и выгрузку, частые остановки, работу в черте города, средневзвешенную по месяцам надбавку за работу в зимний период).

Расходы на топливо определяются исходя из действующих норм расхода топлива ( $H$ ) и планируемой среднерыночной цены за единицу топлива ( $\Gamma$ ) в расчетном периоде:

$$C_T^a = H \cdot \Gamma.$$

Нормы расхода топлива определялись на основании Рекомендаций по расходу топлива машинами для содержания, ремонта автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства поселений, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 09.03.2004 №

36.

При этом учитывалось следующее:

- норма расхода топлива на 100 км — 27,5 л. (определена опытным путем ответчиком, применяется им в летний период времени);
- пробег транспортного средства для осуществления сбора ТБО за 1 рейс - 61 км;
- норма расхода топлива на погрузку и разгрузку за 1 рейс — 10,4 л (определена опытным путем ответчиком);
- надбавка на работу транспортного средства в зимний период времени — 10%;
- надбавка при работе в городах с большой плотностью населения (от 250000 до 1000000 чел.) - 15%;
- надбавка для автомобилей, находящихся в длительной эксплуатации — 10%;
- надбавка к линейному расходу топлива на выполнение транспортной работы по вывозу ТБО — 10%;
- надбавка к общему расходу топлива на выполнение транспортной работы для мусоровозов — 25 л/цикл.

Исходя из изложенного, расход топлива для транспортного средства на выполнение работ по вывозу ТБО за 1 рейс равен 38,03 л  $((0,01 * 27,5 * 61 + 10,4) * (1 + 5/12 * 0,1 + 0,15 + 0,1 + 0,1) + 0,25)$ .

Цена за 1 л топлива принята Комиссией в размере 33,90 руб.

Таким образом, расходы на топливо для транспортного средства на выполнение работ по вывозу ТБО за 1 рейс составляют **1289,22 руб.**  $(38,03 * 33,90)$ .

При расчете затрат по статье «Материалы», отражающей расходы на горюче-смазочные материалы (далее - ГСМ), непосредственно используемые для выполнения технологических работ по вывозу ТБО за 1 рейс, нормы расхода ГСМ определялись также на основании Рекомендаций по расходу топлива машинами для содержания, ремонта автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства поселений, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 09.03.2004 № 36.

Данные о ценах на ГСМ, используемые ответчиком, получены непосредственно от него.

Расчет расходов на ГСМ представлен в таблице.

Вид и сорт масел и смазок	Расход топлива за 1 рейс, л	Норма расхода масел на 100 л топлива	Расход ГСМ	Цена за ед., руб.	Расходы, руб.
Моторные масла, л	38,03	3,2	1,217	38,43	46,77
Трансмиссионные масла, л	38,03	0,4	0,152	47,08	7,16
Специальные масла, л	38,03	0,1	0,038	43,47	1,65
Пластичные (консистентные) смазки, кг	38,03	0,3	0,114	38,06	4,34

Общие затраты по статье «Материалы» составляют **59,92 руб.** (46,77 + 7,16 + 1,65 + 4,34).

По статье «Техническое обслуживание и ремонт» ( $C_p^x$ ) определяются расходы на проведение всех видов работ по техническому обслуживанию, ремонту транспортных средств по вывозу ТБО за 1 рейс.

По данной статье отражаются следующие расходы:

- расходы на приобретение запасных частей и заменяемых агрегатов с учетом затрат на их доставку к потребителю, включая погрузо-разгрузочные работы, стоимость тары, упаковки и т.д.;

- стоимость ремонтных материалов с учетом затрат на их доставку к потребителю;

- заработная плата ремонтных рабочих;

- расход топлива и ГСМ на внутригаражные нужды;

- амортизация и затраты по эксплуатации ремонтных баз и ремонтного оборудования, в т.ч. передвижных ремонтных мастерских;

- накладные расходы.

В соответствии с Методическими рекомендациями расходы по данной статье определяются в среднем в размере 20% от рыночной стоимости транспортного средства (без учета НДС) и приводятся к продолжительности эксплуатации транспортного средства за 1 рейс:

$$C_p^x = \frac{0,2 \cdot P \cdot H_x}{T_x}$$

Расходы по статье «Техническое обслуживание и ремонт» составляют **469,20 руб.** (0,2 \* 1800000 \* 3,33 / 2555).

Статья «Общексплуатационные расходы» является комплексной и по ней

определяются расходы по управлению организацией в целом: расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-хозяйственного персонала, расходы по обслуживанию работников, расходы по организации работ, налоги, сборы и отчисления, прочие общехозяйственные расходы.

Величина общеэксплуатационных расходов ( $C_{\text{оп}}$ ) определяется в процентах от фонда оплаты труда рабочих, занятых вывозом ТБО, и зависит от объема вывоза ТБО.

Рекомендуемое значение норматива общеэксплуатационных расходов составляет от 60 до 100% к планируемому фонду оплаты труда рабочих. В таблице приведен указанный в Методических рекомендациях норматив общеэксплуатационных расходов в зависимости от объема вывоза ТБО.

Объем вывоза ТБО, тыс. куб.м	Рекомендуемый норматив общеэксплуатационных расходов, в процентах от фонда оплаты труда рабочих, %
свыше 250	60-64
250-101	65-69
100-51	70-79
50-10	80-90
мнее 10	91-100

Величина общеэксплуатационных расходов определяется по следующей формуле:

$$C_{\text{о}}^{\text{в}} = C_{\text{шт}}^{\text{в}} \cdot N,$$

где:

$N$  - норматив общеэксплуатационных расходов, %.

В рассматриваемом случае норматив общеэксплуатационных расходов составляет 64% от фонда оплаты труда рабочих (объем вывоза ТБО ответчиком превышает 250000 куб.м), а величина общеэксплуатационных расходов — **20,11 руб.** ( $0,64 * 31,42$ ).

По статье «Прочие прямые расходы» определяются расходы на страхование имущества, налоги (транспортный налог, расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств), учитываемые в составе расходов, приведенные к времени вывоза ТБО за 1 рейс:

$$C_{\text{пр}}^{\text{в}} = \frac{H_{\text{в}}}{T_{\text{в}}} \cdot \sum_{i=1}^{i=n} P_i,$$

где:

$P_i$  - расходы по  $i$ -му виду платежей и отчислений;

$p$  - количество платежей.

Поскольку мощность принятого транспортного средства составляет 130,5 л.с., а ставка транспортного налога с каждой лошадиной силы, установленная Законом Астраханской области от 22.11.2002 № 49/2002-ОЗ «О транспортном налоге», - 32 руб./л.с., то транспортный налог на данное транспортное средство составляет 4176 руб. ( $130,5 * 32$ ).

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств и коэффициенты страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства.

В рассматриваемом случае подлежит применению базовый страховой тариф в размере 2025 руб. (разрешенная максимальная масса принятого транспортного средства менее 16 тонн) и коэффициент страховых тарифов в размере 1,4.

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств по принятому транспортному средству составляют 2835 руб. ( $2025 * 1,4$ ).

Вследствие указанного, затраты по статье «Прочие прямые расходы» равны **9,14 руб.** ( $3,33 / 2555 * (4176 + 2835)$ ).

Согласно вышеприведенным данным себестоимость вывоза 1 куб.м ТБО составляет **147,85 руб.** ( $((31,42 + 9,80 + 20,11) + (335,48 + 1289,22 + 59,92 + 469,20 + 9,14) / 25)$ ).

С учетом установленного обществом уровня рентабельности в 19% стоимость вывоза 1 куб.м ТБО составляет 175,94 руб., а с учетом также и налога на прибыль (20%) - 181,56 руб.

Таким образом, рассчитанная Комиссией стоимость вывоза 1 куб.м ТБО составляет **181,56 руб. без НДС и 214,24 руб. с НДС.**

Из изложенного усматривается превышение установленной обществом стоимости вывоза ТБО над суммой необходимых для вывоза ТБО расходов и прибыли.

При таких обстоятельствах в отсутствие сколько-нибудь значительных изменений состава продавцов или покупателей на рынке услуг по вывозу ТБО на территории г. Астрахани и Приволжского района Астраханской области, а также условий обращения

товара на данном рынке, установленная обществом с 01.11.2013 цена на услуги по вывозу ТБО для физических лиц является монопольно высокой, а действия общества по ее установлению — нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Поскольку установленная обществом с 01.11.2013 цена на услуги по вывозу ТБО на момент принятия настоящего решения не была снижена, Комиссия считает необходимым выдать ответчику предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по вывозу твердых отходов с последующим размещением их на полигоне ТБО на территории города Астрахани и Приволжского района Астраханской области в виде установления с 01.11.2013 монопольно высокой цены на услуги по вывозу твердых бытовых отходов для физических лиц.

2. Выдать ЗАО «Астрахань ЭкоСервис» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства с требованием:

2.1. в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг по вывозу твердых отходов с последующим размещением их на полигоне ТБО на территории города Астрахани и Приволжского района Астраханской области в виде установления с 01.11.2013 монопольно высокой цены на услуги по вывозу твердых бытовых отходов для физических лиц, путем снижения данной цены;

2.2. сообщить об исполнении настоящего предписания в срок не позднее 5 (пяти)



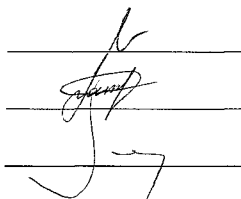
рабочих дней с момента истечения срока на его исполнение, представив документы, свидетельствующие об исполнении предписания.

3. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.С. Меркулов

П.Л. Потылицын

М.В. Литвинов

Решение вступает в силу в день его принятия (изготовления в полном объеме) и может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.