

Литвинову

На рассмотрение

5 ОКТ 2016

ш 13.10.16 ш 5

Умеров  
рассмотрен  
06.10.16

В управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Астраханской области  
от индивидуального предпринимателя  
Селиверстова Андрея Ивановича  
ОГРНИП 313302530900018  
ИНН 301705548558  
Юридический/почтовый адрес:  
414018, г. Астрахань, ул. Александрова, 7  
e-mail: dep\_gz@bk.ru  
тел: 89068624446

Жалоба на действия заказчика.

14.09.2016 в 17-39 часов министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области разместило на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH> извещение №SBR037-1609140009 о проведении предварительного отбора в электронной форме на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия (далее – предварительный отбор) и документацию о проведении предварительного отбора.

Как следует из извещения и документации о проведении предварительного отбора, министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области является органом исполнительной власти Астраханской области, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – орган по ведению реестра), и проводит предварительный отбор в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615.

В подпунктах а) и б) пункта 13 «Требования к участникам предварительного отбора» части III «Информационная карта предварительного отбора» документации орган по ведению реестра установил, что при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

«а) Наличие у участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен приказом

Астраханское УФАС России  
ВХОДЯЩИЙ № 9813  
04 октября 2016

Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» с указанием следующего(их) видов работ, входящего(их) в состав разрешенной деятельности:

**пункт 33.** Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

**Если работы будут выполняться подрядчиком самостоятельно:**

**пункт 33.** Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

**пункт 33.3. Жилищно-гражданское строительство.**

б) Наличие у участника лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности».

Однако, в соответствии с подпунктом б) пункта 23 Положения (данный пункт содержит исчерпывающий перечень требований, которые устанавливаются к участникам предварительного отбора при проведении предварительного отбора), в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия (что является предметом настоящего предварительного отбора) устанавливается требование о наличии у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Требование о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, согласно подпункту а) пункта 23 Положения, устанавливается в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной

документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, **не являющихся объектами культурного наследия.**

Таким образом, при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, **являющихся объектами культурного наследия**, выявленными объектами культурного наследия, требование о наличии у участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624, является неправомерным.

Кроме того, подпунктами л) и м) пункта 13 «Требования к участникам предварительного отбора» части III «Информационная карта предварительного отбора» документации орган по ведению реестра установил следующие квалификационные требования к участникам предварительного отбора:

«л) Наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

м) Наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора».

Следовательно, если участнику предварительного отбора предоставляется право выполнять работы **не самостоятельно**, установление в документации вышеуказанных квалификационных требований теряет смысл.

Таким образом, если участник предварительного отбора не планирует выполнять работы самостоятельно, он не может быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пункт 23 Положения содержит исчерпывающий перечень требований, которые устанавливаются к участникам предварительного отбора при проведении предварительного отбора. При этом согласно пункту 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Подпунктом о) пункта 23 Положения установлено требование **о наличии** у участника предварительного отбора **в штате** минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

В нарушение пункта 24 Положения в Приложении № 1 к части III «Информационная карта предварительного отбора» документации орган по

ведению реестра установил требования к участникам предварительного отбора, не предусмотренные пунктом 23 Положения, а именно:

«Работники индивидуального предпринимателя, юридического лица не реже одного раза в пять лет должны проходить повышение квалификации по программе, соответствующей заявленным видам работ с проведением аттестации».

Кроме того, по нашему мнению, требования о наличии высшего образования строительного профиля, особенно у рядовых сотрудников, и стаже работы по специальности не менее 5 лет являются избыточными.

Установление данных требований влечет за собой ограничение количества потенциальных участников и, как следствие, препятствует добросовестной конкуренции участников предварительного отбора и последующих электронных аукционов.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) приостановить процедуру предварительного отбора до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) отменить процедуру предварительного отбора и обязать заказчика провести новую процедуру предварительного отбора после устранения всех нарушений.



А.И. Селиверстов