

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **РЕШЕНИЕ №66-НТ-04-16**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**13 октября 2016 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от, 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

Литвинов М.В. - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Умерова Р.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителя заявителя – ПАО «Карачаровский механический завод» (надлежащим образом уведомлено), в отсутствие представителя Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области», в присутствии представителя организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области \*\*\*\*\*\* (доверенность \*\*\*\*\*\*), рассмотрев жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» (109052, г.Москва, Рязанский пр-т, д.2) на действия организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (юр.адрес: 414000, г.Астрахань,ул.Советская/ул.Коммунистическая/ ул.Чернышевского д.14-12/3/13/17) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 04.10.2016 поступила жалоба (далее - Заявитель) ПАО «Карачаровский механический завод» на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее - Организатор отбора) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016) (далее – предварительный отбор).

Из жалобы следует, что Организатор отбора неправомерно включил в документацию по проведению предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016) (далее — Документация по проведению предварительного отбора) требования, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

# Представитель Организатора отбора с доводами жалобы Заявителя согласился.

Комиссия, заслушав представителя организатора отбора, а также изучив представленные документы, установила следующее.

15.09.2016 на сайте <http://fond-remont.ru> организатором отбора было размещено извещение №1-В/ПО/2016 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – извещение о проведении предварительного отбора). Согласно Документации по проведению предварительного отбора, размещенной в составе извещения о проведении предварительного отбора, дата начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 15.09.2016; дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 05.10.2016; дата рассмотрения заявок — 12.10.2016.

П.5 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) установлено, что до ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного разделом VI настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет.

Кроме того, п. 19 Положения установлено, что извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно п.32 Положения Орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

Официальным сайтом организатора отбора является – сайт Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области - zhkh.astrobl.ru.

Однако, в нарушение п.19 и п.32 Положения организатор отбора не разместил на официальном сайте извещение №1-В/ПО/2016 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт и документацию.

Согласно жалобе документация по проведению предварительного отбора не соответствует Положению о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), а именно организатором отбора неверно были истолкованы положения подпункта «п» пункта 23 Положения, касающиеся предъявления к участникам отбора требований о наличии опыта работы. По мнению Заявителя, положения пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» документации по проведению предварительного отбора не соответствуют указанной норме права.

Комиссией в ходе рассмотрения документов, представленных организатором отбора, установлено следующее.

В соответствии с пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать, в числе прочего, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказания услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующих дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона.

Между тем, в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование о наличии у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам, стоимость которых по всем контрактам в совокупности не может быть установлена организатором отбора в размере, превышающем 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что требование, предусмотренное в в пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» документации по проведению предварительного отбора, а именно по представлению опыта в размере 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации по каждому контракту, не соответствует положению подпункта «п» пункта 23 Положения.

Таким образом, своими действиями Организатор отбора необоснованно ужесточил требования к участникам предварительного отбора, что может привести к ограничению количества потенциальных участников предварительного отбора.

Устранение данного нарушения возможно путем выдачи предписания об аннулировании предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016) .

В силу требований ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сокращение количества хозяйствующих субъектов на рынке, является признаком ограничения конкуренции, установленным п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Организатора отбора, выразившихся в нарушении п.23 Положения, а именно в необоснованном ужесточении требований к участникам предварительного отбора, содержатся признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016) обоснованной.

2. Признать организатора отбора – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области нарушившим п.19, п.23, п.32 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016).

3. Выдать организатору отбора – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области предписание об устранении выявленных нарушений, для чего:

- в срок до 11.11.2016 аннулировать проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (номер предварительного отбора 1-В/ПО/2016), разместив соответствующую информацию на официальном сайте;

- в течение 5 рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания уведомить Астраханское УФАС России о его исполнении.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области дела о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены комиссии М.В. Литвинов

Р.Р.Умерова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.