

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **РЕШЕНИЕ №67-НТ-04-16**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**13 октября 2016 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

Литвинов М.В. - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Умерова Р.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие заявителя - индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\*\* (надлежащим образом уведомлен), в отсутствие представителя Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области», в присутствии представителя организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области \*\*\*\*\*\*\*\* (доверенность \*\*\*\*\*\*\*\*), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\*\*\* (414018, г.Астрахань, ул.Александрова,7) на действия организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (юр.адрес: 414000, г.Астрахань,ул.Советская/ул.Коммунистическая/ ул.Чернышевского д.14-12/3/13/17) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 04.10.2016 поступила жалоба (далее - Заявитель) индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\*\*\*\* на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее - Организатор отбора) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016) (далее – предварительный отбор).

По мнению Заявителя, Организатор отбора неправомерно включил в документацию по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016) (далее — Документация по проведению предварительного отбора) требования, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Комиссия, заслушав представителя организатора отбора, а также изучив представленные документы, установила следующее.

14.09.2016 на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH> организатором отбора было размещено извещение №SBR037-1609140009 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016) (далее – извещение о проведении предварительного отбора). Согласно Документации по проведению предварительного отбора, размещенной в составе извещения о проведении предварительного отбора, дата начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 15.09.2016; дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 05.10.2016; дата рассмотрения заявок — 12.10.2016.

П.5 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) установлено, что до ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного разделом VI настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет.

Кроме того, п. 19 Положения установлено, что извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Официальным сайтом организатора отбора является – сайт Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области - zhkh.astrobl.ru.

Однако, нарушение п.19 Положения организатор отбора не разместил на официальном сайте извещение и №SBR037-1609140009 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016) и документацию.

Комиссия, изучив Документацию по проведению предварительного отбора установила, что положения пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» документации по проведению предварительного отбора не соответствуют Положению, а именно организатором отбора неверно были истолкованы положения подпункта «п» пункта 23 Положения, касающиеся предъявления к участникам отбора требований о наличии опыта работы.

Комиссией в ходе рассмотрения документов, представленных организатором отбора, установлено следующее.

В соответствии с пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» заявка на участие в Предварительном отборе должна содержать, в числе прочего, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказания услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующих дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту должен составлять 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору по предмету электронного аукциона.

Между тем, в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование о наличии у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам, стоимость которых по всем контрактам в совокупности не может быть установлена организатором отбора в размере, превышающем 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что требование, предусмотренное в в пп. «б» п.14 «Информационной карты предварительного отбора» документации по проведению предварительного отбора, а именно по представлению опыта в размере 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, по каждому контракту, не соответствует положению подпункта «п» пункта 23 Положения.

Таким образом, своими действиями Организатор отбора необоснованно ужесточил требования к участникам предварительного отбора, что может привести к ограничению количества потенциальных участников предварительного отбора.

Устранение данного нарушения возможно путем выдачи предписания об аннулировании предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016). В силу требований ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сокращение количества хозяйствующих субъектов на рынке, является признаком ограничения конкуренции, установленным п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Организатора отбора, выразившихся в нарушении п.23 Положения, а именно в необоснованном ужесточении требований к участникам предварительного отбора, содержатся признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель считает, что требование организатора отбора о наличии у участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624, является неправомерным.

П. 23 Положения установлено, что при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются в том числе и требования о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: организация строительства, реконструкции и капитального ремонта в сфере жилищно-гражданского строительства с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия.

Согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – свидетельство СРО).

В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч.4 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Работы, предусмотренные документацией по проведению предварительного отбора, включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624: группа видов работ «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора» юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) вид работ: « Жилищно-гражданское строительство».

Организатор отбора в данной части правомерно установил в п.13 «Информационной карты предварительного отбора» документации по проведению предварительного отбора требование о наличии у участника отбора свидетельства СРО о допуске к следующим работам: в «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора» юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): вид работ: «Жилищно-гражданское строительство».

Однако, организатор отбора в нарушение пп. «б» п.23 Положения не установил в документации по проведению предварительного отбора требования о наличии у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Комиссия, проанализировав приложение №1 к информационной карте предварительного отбора, содержащего требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, приходит к выводу о том, что данные требования установлены организатором отбора с нарушением ч.8-9 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 №207, что может повлечь ограничение количества участников предварительного отбора. Установленные Организатором отбора требования не соответствуют указанным нормативным правовым актам ни в части количества работников, ни в части стажа работы.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\*\*\* на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016) обоснованной в части.

2. Признать организатора отбора – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области нарушившим п. 19, пп. «б», пп. «о», пп. «п» п.23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016).

3. Выдать организатору отбора – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области предписание об устранении выявленных нарушений, для чего:

- в срок до 11.11.2016 аннулировать проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, (номер предварительного отбора 1-Б/ПО/2016), разместив соответствующую информацию на официальном сайте;

- в течение 5 рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания уведомить Астраханское УФАС России о его исполнении.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области дела о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены комиссии М.В. Литвинов

Р.Р.Умерова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.