

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **РЕШЕНИЕ №69-НТ-04-16**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**13 октября 2016 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

Меркулов Н.С. - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

Литвинов М.В. - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Умерова Р.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие заявителя - индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\* (надлежащим образом уведомлен), в отсутствие представителя Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области», в присутствии представителя организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области Калмыкова Д.И. (доверенность от 21.06.2016 №04-06/249), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\* (414018, г.Астрахань, ул.Александрова,7) на действия организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (юр.адрес: 414000, г.Астрахань,ул.Советская/ул.Коммунистическая/ ул.Чернышевского д.14-12/3/13/17) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 04.10.2016 поступила жалоба (далее - Заявитель) индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\* на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее - Организатор отбора) при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) (далее – предварительный отбор).

По мнению Заявителя, Организатор отбора неправомерно включил в документацию по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) (далее — Документация по проведению предварительного отбора) требования, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Комиссия, заслушав представителя организатора отбора, а также изучив представленные документы, установила следующее.

14.09.2016 на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://utp.sberbank-ast.ru/GKH организатором отбора было размещено извещение №SBR037-1609140014 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (далее – извещение о проведении предварительного отбора). Согласно Документации по проведению предварительного отбора, размещенной в составе извещения о проведении предварительного отбора, дата начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 15.09.2016; дата окончания подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 05.10.2016; дата рассмотрения заявок — 12.10.2016.

П.5 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), установлено, что до ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного разделом VI настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет.

Кроме того, п. 19 Положения установлено, что извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до первоначальной даты окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно п.32 Положения орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

Официальным сайтом организатора отбора является – сайт Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области - zhkh.astrobl.ru.

Однако, в нарушение п.19 и п.32 Положения организатор отбора не разместил на официальном сайте извещение №SBR037-1609140014 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) и документацию.

Устранение данного нарушения возможно путем выдачи предписания об аннулировании предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) . В силу требований ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сокращение количества хозяйствующих субъектов на рынке, является признаком ограничения конкуренции, установленным п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Организатора отбора, выразившихся в не размещении на официальным сайтом организатора отбора Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области - zhkh.astrobl.ru извещения №SBR037-1609140014 на проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) и документации, содержатся признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, в документации о проведении предварительного отбора отсутствует требование к участникам предварительного отбора, предусмотренное пп. «п» п.23 Положения.

Согласно пп.«п» п.23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается в том числе и требование о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Однако Комиссия, изучив документацию о проведении предварительного отбора, установила, что в нарушение пп.«п» п.23 Положения требование *«о наличии у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора»* в документации о проведении предварительного отбора отсутствует*.*

Заявитель считает, что требование организатора отбора о наличии у участника выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624, на вид работ «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем» не расшифровано.

П. 23 Положения установлено, что при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются в том числе и требования о наличии у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы: осуществление строительного контроля - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг по осуществлению строительного контроля.

Согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – свидетельство СРО).

Работы, предусмотренные документацией по проведению предварительного отбора, включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624: группа видов работ «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем».

Однако организатор отбора установил требование к участникам отбора о представлении свидетельства СРО без указания вида работ (всего рассматриваемый вид работ включает 14 подвидов).

Таким образом, организатор отбора, установление к участникам закупки требование о представлении свидетельства СРО по группе видов работ «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем» без установления конкретных видов влечет за собой ограничение количества участников отбора и ограничение доступа к участию в отборе.

Комиссия, проанализировав информационную карту предварительного отбора и приложения к ней, содержащие требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, приходит к выводу о том, что данные требования установлены организатором отбора с нарушением ч.8-9 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства РФ от 24.03.2011 №207, что может повлечь ограничение количества участников предварительного отбора. Установленные Организатором отбора требования не соответствуют указанным нормативным правовым актам ни в части количества работников, ни в части стажа работы.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя \*\*\*\*\* на действия организатора отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016) обоснованной.

2. Признать организатора отбора – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области нарушившим п. 19, пп. «о», пп. «п» п.23, п.32 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016).

3. Выдать организатору отбора – Министерству жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области предписание об устранении выявленных нарушений, для чего:

- в срок до 11.11.2016 аннулировать проведение предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (номер предварительного отбора 1-Ж/ПО/2016), разместив соответствующую информацию на официальном сайте;

- в течение 5 рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания уведомить Астраханское УФАС России о его исполнении.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области дела о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии Н.С. Меркулов

Члены комиссии М.В. Литвинов

Р.Р.Умерова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.