

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **РЕШЕНИЕ №030/07/18.1-054/2019**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**13 февраля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также – Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<………> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Медиум-Строй» <………>, в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Астраханские тепловые сети» <………>, рассмотрев жалобу ООО «ПК «Медиум-Строй» (141980, Московская область, г.Дубна, ул. Университетская, д.9, корп.1, оф.305) на действия организатора закупки - ООО «Астраханские тепловые сети» (юр. адрес: 414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, (реестровый номер извещения 31907401509), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

В Астраханское УФАС России 04.02.2019 поступила жалоба ООО «ПК «Медиум-Строй» (далее - Заявитель) на действия ООО «Астраханские тепловые сети» (далее - Организатор закупки) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции (реестровый номер извещения 31907401509) (далее – запрос предложений).

По мнению Заявителя, Организатор закупки ограничил доступ к участию в закупке, установив избыточное и необоснованное требование к оформлению заявки на участие в закупке в виде обязательного проставления печати организации на конверте с заявкой, а также неправомерно отклонил заявку ООО «ПК «Медиум-Строй», поданную на участие в запросе предложений.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что своими действиями ООО «Астраханские тепловые сети» не нарушило требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ООО «Астраханские тепловые сети» является юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными данным законом.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Астраханские тепловые сети» утверждено приказом Генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» №165/2 от 24.12.2018 (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В соответствии со п.3.1.1 Положения о закупках ООО «Астраханские тепловые сети» может проводить закупки в форме запроса предложений.

10.01.2019 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение о проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, (реестровый номер извещения 31907401509) (далее – извещение о закупке), и документацию о проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, (далее – документация о закупке).

Согласно пп.17.3 п.17 Документации о закупке заявка на участие в запросе предложений подается в пяти запечатанных конвертах: наружном и четырех внутренних.

При этом, в соответствии с требованиями пп.17.3.3 п.17 документации о закупке внутренние конверты должны быть обязательно опечатаны печатью участника закупки таким образом, чтобы исключить возможность их вскрытия без повреждения печати. Заявка участника, оформленная с нарушением данных правил, может быть не допущена к дальнейшему участию в закупке.

Как следует из жалобы ООО «ПК» Медиум-Строй», на одном из конвертов с материалами заявки ООО «ПК» Медиум-Строй» отсутствовала печать Заявителя, в связи с объективной невозможностью поставить печать на полиэтиленовый конверт.

В подтверждение жалобы Организатором закупки на обозрение Комиссии Астраханского УФАС России были представлены конверты, в которых содержалась заявка ООО «ПК» Медиум-Строй». Представитель Организатора закупки пояснил, что на трех конвертах печать ООО «ПК» Медиум-Строй» была поставлена, но на одном – полиэтиленовом конверте - печать отсутствовала.

Изложенное свидетельствует о наличии у Общества печати.

При таком обстоятельстве Комиссия Астраханского УФАС России приходит к выводу о том, что у ООО «ПК» Медиум-Строй» была возможность соблюсти требования документации о закупке и поставить печать на конверте. При этом данный вывод основан также и на том, что Заказчик не ограничил для участников закупки выбор материала конверта.

В этой связи, а также в связи с обязательностью для членов комиссии по рассмотрению заявок оценки заявок на соответствие требованиям к заявкам, сформулированным Заказчиком в документации о закупке, жалобу в части, касающейся действий членов комиссии по рассмотрению заявок, следует признать необоснованной.

Вместе с тем, как было указано выше, согласно пп.17.3.3 п.17 документации о закупке заявки на участие в закупке должны были быть представлены в конвертах, опечатанных печатью участника закупки.

Однако в силу ч.5 ст.3 Закона о закупках участником закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В частности, потенциальный участник Закупки может являться юридическим лицом организационно-правовой формы «Общество с ограниченной ответственностью», в своей деятельности он обязан руководствоваться Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E345F424DEA9AFB70561218775C939549F3B9A896F6583C42011320a8C4H) от 08.02.1998 года №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО).

В соответствии с [п.5 ст.2](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E345F424DEA9AFB70561218775C938749ABB5A992ED593C57574265D84EDF9E2F4797DC6A2ACEa3CDH) Закона об ООО общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E34564B48EA9AFB70561218775C939549F3B9A896F6583C42011320a8C4H) может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать.

Сведения о наличии печати должны содержаться в уставе общества.

Однако, законодательно закрепленной обязанности для потенциального участника Закупки, являющегося обществом с ограниченной ответственностью, иметь и использовать в своей деятельности печать в настоящее время не установлено.

Установив требования к оформлению заявок на участие в закупке, предписывающее обязательное использование печати участником закупки, Организатор закупки ограничил доступ к участию в закупке участникам закупки, осуществляющих свою деятельность без печати.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссия Астраханского УФАС России приходит к выводу, что вследствие установления в составе документации о закупке требований для участников запроса предложений представить заявку на участие в запросе предложений в конвертах, опечатанных печатью участника, Организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного [п.2 ч.1 ст.3](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E3756424AEA9AFB70561218775C938749ABB5A992E85B3B57574265D84EDF9E2F4797DC6A2ACEa3CDH) Закона о закупках и п.1.1.4.2 Положения о закупках.

В силу требований п.10 ст.13 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [ст.18.1](consultantplus://offline/ref=9B0711190A8C8D655895D0B163A4C653F4929C97F2D98E910B7D027AD4E865009612015AFEAFF131C9B9D5B9BE8A0781C3C1CE608629Q7H) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Поскольку Организатором закупки было допущено нарушение, ограничивающее доступ к участию в закупке, то Комиссия Управления признает его существенным, влияющим на субъектный состав участников закупки, и, ввиду этого, считает целесообразным выдать Организатору торгов предписание об устранении нарушения.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПК «Медиум-Строй» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Астраханские тепловые сети» при проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, обоснованной в части установления ограничений по составу участников закупки.

В остальной части жалобу признать необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Астраханские тепловые сети».

3. Выдать Организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений, для чего в срок до 04.03.2019:

- отменить протоколы, составленные при осуществлении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции;

- внести изменения в пп.17.3.3 п.17 документации о запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, поставив соблюдение требования о наличии печати на конвертах с поданной заявкой в зависимость от наличия у участника закупки печати;

- продлить срок подачи заявок на участие запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы;

- представить в Астраханское УФАС России документы, свидетельствующие об исполнении выданного предписания.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Астраханские тепловые сети» по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Председатель комиссии <………>

Члены комиссии <………>

<………>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **Предписание №030/07/18.1-054/2019**

### **по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**13 февраля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<………> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.02.2019 №030/07/18.1-054/2019, Обществу с ограниченной ответственностью «Астраханские тепловые сети» (414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Устранить нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Астраханские тепловые сети» при проведении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, для чего в срок до 04.03.2019:

- отменить протоколы, составленные при осуществлении запроса технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции;

- внести изменения в пп.17.3.3 п.17 документации о запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции, поставив соблюдение требования о наличии печати на конвертах с поданной заявкой в зависимость от наличия у участника закупки печати;

- продлить срок подачи заявок на участие запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на поставку труб и отводов стальных в ППМ изоляции, а также компонентов для заливки стыков труб в ППМ изоляции и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы;

2. Сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Председатель комиссии <………>

Члены комиссии <………>

<………>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

**Примечание.**  За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность