

ООО «БТ СВАП»

Юридический адрес, почтовый адрес:
127644 г. Москва, ул. Лобненская, д. 21, стр. 2
эт. / пом. / ком. 3 / VI / 6К
тел.: +7 495 775 36 80, e-mail: info@bt-svap.ru
О.П. 414026 г. Астрахань, ул. Магистральная, д.1
тел. +7 (8512) 20 10 61 e-mail: info.south@bt-svap.ru



LLC «BT SVAP»

Registered office address, postal address:
flr / off / room 3 / VI / 6K
21 bld. 2, Lobnenskaya, Russia, Moscow 127644
tel.: +7 495 775 36 80, e-mail: info@bt-svap.ru
1, Magistralnaya Str., Astrakhan 414026
tel. +7 (8512) 20 10 61 e-mail: info.south@bt-svap.ru



www.bt-svap.ru

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Астраханской области**
414000, г.Астрахань, ул.Шаумяна,д.47
Эл. почта: to30@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «БТ СВАП»
(ИНН 7729577712)

Адрес места нахождения:

127644, г. Москва, ул. Лобненская, д. 21,
стр. 2, ЭТ/ПОМ/КОМ 3/VI/6К

Почтовый адрес: 127644, г. Москва, а/я 94

Тел./факс: +7 (495) 775 36 80

Эл. почта: info@bt-svap.ru

Заказчик (организатор торгов):

ООО «Астраханские тепловые сети»
(ИНН 3019019321)

Место нахождения: 414041, Астраханская
область, г.Астрахань, ул.Августовская, дом
11В

Эл. Почта: Ekaterina.Podrezova@lukoil.com

Тел./факс: +7 (8512) 4 78 30

№ 033/33 от 13.02.2019г.

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
по осуществлению закупок по 223-ФЗ.**

9 января 2019 года **ООО «Астраханские тепловые сети»** разместило извещение в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) о проведении закупки под реестровым номером 31907397428, способ размещения: **Запрос ТКП (технико-коммерческих предложений) двухэтапный.**

Наименование закупки: **«Поставка ППУ РСТ (скорлупы, отводы), а также матов минераловатных и ленты бандажной оцинкованной»** (почтовый адрес: 414041, г. Астрахань, ул. Августовская, 11В, Адрес места нахождения: 414041, ОБЛАСТЬ АСТРАХАНСКАЯ, ГОРОД АСТРАХАНЬ, УЛИЦА АВГУСТОВСКАЯ, дом ДОМ 11 В, ИНН/ КПП 3019019321/ 301901001. ОГРН 1163443069130, Контактное лицо Подrezова Екатерина Александровна, Электронная почта: Ekaterina.Podrezova@lukoil.com, Телефон +8 (8512) 478308) (далее — **Заказчик**).

ООО «БТ СВАП» (Адрес места нахождения: 127644, г. Москва, ул. Лобненская, д. 21, стр. 2, ЭТ/ПОМ/КОМ 3/VI/6К **Почтовый адрес:** 127644, г. Москва, а/я 94, ИНН/КПП 7719577712/771301001, ОГРН 5077746963762, тел: +7 (495) 775-36-80, e-mail: info@bt-svap.ru) (далее – **Заявитель**).

Заявитель, изучив всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, в установленный срок предоставило документацию для участия в закупке в адрес Заказчика.

29 января 2019 года на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) был опубликован протокол вскрытия ТЧ (протокол вскрытия конвертов с технической, коммерческой частями предложений участников закупки). Согласно данного протокола комиссией после вскрытия конверта и рассмотрения комплекта документов принято решение в отношении ООО «БТ СВАП» — ОТКЛОНИТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА с ссылкой на п.17.3.3. Раздела 4 документации о закупке.

Заявитель не согласен с решением по следующим основаниям:

Во-первых, в соответствии с п.17.3.3. Раздела 4 документации о закупке на всех конвертах должны быть также указаны: *наименование участника, адрес, номер телефона, факса, e-mail, ИНН участника закупки. Внутренние конверты должны быть обязательно опечатаны печатью участника закупки таким образом, чтобы исключить возможность их вскрытия без повреждения печати. Заявка участника, оформленная с нарушением данных правил может быть не допущена к дальнейшему участию в закупке.*

Однако, указанные сведения имелись на всех конвертах содержащих материалы заявки ООО «БТ СВАП». В связи с чем, отклонение по указанным основаниям является необоснованным.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках определены **основополагающие принципы закупки** товаров, работ, услуг. Одним из таких принципов является принцип равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Соответственно, не допущение к участию Заявителя, противоречит принципам равноправия и ограничивает право участника закупки, не создает условия здоровой конкуренции.

Во-вторых, на требование Заказчика об опечатывании печатью конверта с документами участника, из-за невозможности проставления печати, так как конверт был упакован клейкой лентой, по причине упаковывания большого комплекта документов. Требование об опечатывании конверта печатью не является обоснованным, так как, документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является **положение о закупке**, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - **Закон о закупках**)).

Так же согласно п.16.3. ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «Астраханские тепловые сети» от 28.12.2018г. (далее - Положение) указано, что информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в Единой информационной системе. При этом в сроки, установленные для размещения в Единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой конкурентной закупке с приложением документации о закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки. Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки **в порядке, установленном настоящим Положением**, в сроки, установленные Законом о закупках. **Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.**

Согласно ч. 6 ст. 3. Закона о закупках **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.**

Соответственно требование Заказчика к опечатаванию конвертов (*п.17.3.3. документация о закупке*) противоречит условиям п.16.3. Положения, а также общим принципам закупки товаров, работ, услуг и основным требованиям к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентированы Законом о закупках.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках **целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий** для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков), указанных в части 2 статьи 1 названного закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, Положением о закупке.

Закон о Закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает **обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке**, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи, с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, который должен быть указан в документации о закупках, в частности, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12), порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

Действия Заказчика по отказу к участию из-за отсутствия печати неправомерны, так как: в соответствии с п. 5 ст. 2 Закона № 14-ФЗ ООО вправе иметь печать, что не является обязательным. Согласно абз. 2 ст. 2, абз. 2 ст. 6 Закона № 82-ФЗ для организаций, созданных в форме ООО и АО, **отменена обязанность иметь печать** в связи с вступлением в силу с 7 апреля 2015 г. Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ" (далее - Закон № 82-ФЗ), за исключением случаев, когда такая обязанность предусмотрена федеральным законом.

Согласно ч. 2, 4 ст. 9 Закона о бухучете, Письма ФНС от 13.01.2016 № СД-4-3/105@, Минфина от 12.12.2016 № 07-01-09/74291, от 06.08.2015 № 03-01-10/45390 на первичных документах Организации печать надо ставить, **только если это предусмотрено их формами**, определенными руководителем.

В соответствии со ст.3 Закона о закупках Заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком нарушены принципы **равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки**, также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, тем самым **создав другому участнику доступ на рынок услуг**.

Согласно ст.18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном настоящей статьей с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Считаю, что заказчик предъявил к участнику закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 16.3. Положения о закупке ООО «Астраханские тепловые сети».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить определение Заказчика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «БТ СВАП» обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протоколов от 25.01.2019г. (*опубликован 29.01.2019*) и от 30.01.2019г. (*опубликован 01.02.2019г.*) и провести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в закупке.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения о назначении генерального директора ООО "БТ СВАП" и приказа о вступлении в должность.
2. Извещение о проведении электронного аукциона № 31907397428.
3. Положение о закупке ООО "Астраханские тепловые сети".
4. Документация о закупке.
5. Протокол вскрытия технической части № 31907397428-01 от 25.01.2019г. (*опубликован 29.01.2019г.*)
6. Итоговый Протокол № 31907397428-03 от 30.01.2019г. (*опубликован 01.02.2019г.*).

Генеральный директор



Юсупходжаев А.Х.