



ООО «ЭНЕРГОМЕТРИКА»

414056, г. Астрахань, Бахтемирская ул/
М.Максаковой ул, 9/16 литер строения А, каб.19
тел. (8512) 600419, тел./факс (8512) 611507
rosenergo@inbox.ru, www.gkrosenergo.ru

Аттестат аккредитации на право поверки средств измерений №РОСС RU.0001.310101

№ 138/19 от «1» апреля 2019 г.

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-
2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

От Общества с ограниченной ответственностью
«ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ МЕТРОЛОГИЧЕСКАЯ
КОМПАНИЯ»

414056, г. Астрахань, ул. Бахтемирская д.9/16, строение
литер А, кабинет 19

ОГРН 1053001147220

ИНН/КПП 3017042903/301901001

тел. (8512) 600419, 611507

e-mail: rosenergo@inbox.ru

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью
«ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (ООО «ЛУКОЙЛ-
Астраханьэнерго»)

Юридический адрес: 414041, Астраханская область,
город Астрахань, улица Августовская, 11 В

Почтовый адрес: 414041, Астраханская область, город
Астрахань, улица Августовская, 11 В

Тел. 8(8512) 47-74-61, 48-22-00

ИНН 3016059510

ОГРН 1093016000428

Жалоба

в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ "О защите конкуренции" от 26
июля 2006 г.

На сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена ЗАКУПКА №31907628430 Запрос
техничко-коммерческих предложений по предмету: «Проведение работ по поверке и
калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования» для нужд ООО
«ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с технической, коммерческой частями
предложений участников закупки от 29.03.2019 ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" не
соответствует п.14.4, п.14.21, п. 14.15, п. 14.9 Раздела 4 документации о закупке.

При этом ФБУ "Астраханский ЦСМ» признано Заказчиком соответствующим
документации о закупке.

Соответственно, Заказчиком принято решение отклонить предложение участника ООО «ЭНЕРГОМЕТРИКА», предложение ФБУ «Астраханский ЦСМ» допущено к дальнейшему рассмотрению.

ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" не согласно с обоими решениями Заказчика ввиду нижеследующего.

1. Предложение ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" должно было быть допущено Заказчиком к дальнейшему рассмотрению.

Согласно пунктам Документации о закупке, в перечень обязательных документов, которые должны входить в состав заявки участника закупки, входит:

14.4. Бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии (в случае предоставления баланса непосредственно налоговому органу), или копия протокола входного контроля, подтверждающего факт сдачи бухгалтерской отчетности (в случае электронной формы сдачи отчетности), или копия описи вложения в почтовое отправление (в случае отправления отчетности почтой). Аудиторское заключение за предыдущий год (либо информация о том, что организация не подлежит аудиторской проверке), информационное письмо из налогового органа, подтверждающая применение упрощенной системы налогообложения. Оригинал (либо нотариально-заверенная копия) выписки ЕГРЮЛ, ЕГРИП, выданной налоговым органом, сроком не более одного месяца на дату подачи заявки

14.9. Сведения о наличии у участника оборотных средств и возможностей их пополнения на момент подачи заявки на участие в закупке (тыс. руб.).

14.14. Сведения о контрагенте-резиденте по форме согласно Приложению к настоящей инструкции.

14.15. Выписка из реестра акционеров для Акционерных Обществ либо выписка из списка участников – для Обществ с ограниченной ответственностью (срок давности не более 10-ти дней на дату подачи заявки).

Однако все вышеуказанные документы Участником ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" представлены. Насколько известно ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА", из незначительных недочетов, имеющих в составе представленных ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" документов – дата Выписки из списка участников и выписки ЕГРЮЛ (датована 19.02.2019).

Однако данные недочеты не могут являться причиной отклонения заявки ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" в свете пунктов 17.1.1 и 17.1

Так, Согласно п. 17.1.1 Документации о закупке, Закупочная комиссия вправе отклонить заявку участника закупки, если она в **существенной** мере не соответствует требованиям документации о закупке.

Согласно 17.1 Документации в случае обнаружения в заявке арифметических ошибок, либо недостатков, не меняющих по сути заявки, Заказчик в течение суток уведомляет об этом участника закупки и устанавливает срок для приведения заявки в соответствие с требованиями Заказчика. За отказ или несвоевременное исполнение требований Заказчика Закупочная комиссия вправе отклонить заявку данного участника закупки.

Поскольку в данном пункте действие Заказчика сформулировано как «уведомляет», а не «может уведомить», следовательно, имеет место императивная **обязанность** Заказчика как организатора закупки, а не его право.

Указанные в протоколе недостатки не меняют суть заявки, т.к. все документы, подтверждающие право ООО "ЭНЕРГОМЕТРИКА" осуществлять работы по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования Заявителем представлены. При этом уведомления о недостатках в порядке п.17.1 от Заказчика не поступало.

2. Предложение ФБУ "Астраханский ЦСМ" не должно было быть допущено Заказчиком к дальнейшему рассмотрению.

Согласно п. 1. Статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации** и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На практике данный принцип должен реализовываться в одинаковости подходов Заказчика к вопросу допуска участников и определения того, насколько те или иные недостатки поданных заявок существенны по критериям, одинаковым для всех участников.

Между тем, насколько известно Заявителю, заявка и приложенные документы 2-ого участника ФБУ "Астраханский ЦСМ" имели гораздо более существенные недостатки:

2.а. Согласно п. 3.3 **Проектно – технической части** Документации (стр. 5 Документации) к организации предъявлялись требования:

1) Наличие Аттестата аккредитации в области обеспечения единства измерений на право поверки средств измерений -

по данным открытых источников Федеральной службы по аккредитации (сайт www.fsa.gov.ru) на дату подачи заявки 21.03.2019 область аккредитации ФБУ "Астраханский ЦСМ" была частично приостановлена.

2) наличие опыта по ремонту наладке узлов учета газа и тепловой энергии и теплоносителя - опыт по наладке узлов учета тепловой энергии у Участника отсутствует: наладку узлов учета ФБУ "Астраханский ЦСМ" производит ООО «ЭНЕРГОМЕТРИКА» (договор 047/2018)

3) наличие у организации свидетельства (сертификата или иного документа с заводом-изготовителем) сервисного центра заводов изготовителей ЗАО ПГ "МЕТРАН", ООО "Эльстер-газэлектроника", ЭПО "СИГНАЛ", НПЦ "Газотрон-С", ЗАО "ВЗЛЕТ", ФГУП «СПО «Аналитприбор», АО «Арзамасский приборостроительный завод им П.И. Пландина», АО «НПП «Алмаз», ПАО «Ивано-Франковский завод «Промприбор», ООО «Центр Инновационных Технологий-Плюс»

Однако, по открытым данным заводов-изготовителей, у ФБУ "Астраханский ЦСМ" отсутствуют сертификат или иной документ, подтверждающий квалификацию по ремонту средств измерений ЗАО ПГ "МЕТРАН", НПЦ "Газотрон-С", ФГУП «СПО «Аналитприбор», АО «Арзамасский приборостроительный завод им П.И. Пландина», АО «НПП «Алмаз», ПАО «Ивано-Франковский завод «Промприбор», ООО «Центр Инновационных Технологий-Плюс».

2.б. Срок подачи документов на участие в ЗАКУПКИ составляет 10 (десять) дней с момента публикации. За такой короткий срок предоставить все документы согласно требованиям документации по закупке не является возможным. В связи с этим у нас есть предположение, что ФБУ "Астраханский ЦСМ" предоставлены не все требуемые документы, а предоставленные документы имеют ряд существенных или аналогичных заявке ООО «ЭНЕРГОМЕТРИКА» недостатков, в частности:

- п. 14.2 документации о закупке, участнику закупки необходимо приложить нотариально заверенные копии учредительных документов

- п. 14.4 документации о закупке, ФБУ "Астраханский ЦСМ" должен был подать оригинал (либо нотариально-заверенная копия) выписки ЕГРЮЛ, выданной налоговым органом, сроком не более одного месяца на дату подачи заявки.

- п. 14.5 документации о закупке, участнику закупки необходимо приложить оригинал (либо нотариально заверенная копия) справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов и обязательных платежей (по форме КНД 1120101), выданной ИФНС сроком не более 3-х месяцев на дату подачи заявки. Оригинал (либо нотариально заверенная копия) справки о состоянии расчетов по налогам и сборам за прошедший календарный год по состоянию на 01 января текущего года (по форме КНД1160080), выданной ИФНС

- п. 14.14 документации о закупке, При привлечении специализированных субподрядных организаций, транспортных организаций, поставщиков по предмету

закупки, обязательное подтверждение их технических и финансовых возможностей аналогично требованиям к описанию технических и финансовых возможностей аналогично требованиям к описанию технических и финансовых возможностей самого Участника (анкету участника, копию лицензии, справку о выполнении аналогичных договоров за 12 месяцев и 3 года, копию протокола (договора, соглашения) о намерениях, копии баланса и отчета о прибылях и убытках за последний отчетный период, справку об отсутствии задолженности по налогам и сборам);

- п. 14.27 документации о закупке, участнику закупки необходимо приложить копии налоговых деклараций по НДС за 4 последних налоговых периода с отметкой налогового органа о принятии (в случае предоставления непосредственно налоговому органу) или копия протокола входного контроля, подтверждающего факт сдачи налоговой отчетности (в случае электронной формы сдачи отчетности) или копия описи вложения в почтовое отправление (в случае отправления отчетности налоговой отчетности почтой).

- п. 14.28 документации о закупке, необходимо также представить копии налоговых деклараций по налогу на прибыль за 2 последних налоговых периода (код отчетности 34 или 46) с отметкой налогового органа о принятии (в случае предоставления непосредственно налоговому органу) или копия протокола входного контроля, подтверждающего факт сдачи налоговой отчетности (в случае электронной формы сдачи отчетности) или копия описи вложения в почтовое отправление (в случае отправления отчетности налоговой отчетности почтой).

В связи с этим предполагаем, что заявка ФБУ «Астраханский ЦСМ» не соответствует требованиям Документации о закупке и подлежит отклонению.

В силу пункта 6 Статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подп. 1) п. 10. Статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ, Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки **с нарушением требований настоящего Федерального закона** и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Прошу:

1. Признать в действиях Заказчика ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» нарушение части 1 статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением

Приложение:

1. Файл «01 Решение № 1.PDF». Решение №1 Единственного Участника Общества с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ МЕТРОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» от 03 марта 2017 г. (копия).
2. Файл «02 Протокол ТЧ - копия.doc». Протокол вскрытия конвертов с технической, коммерческой частями предложений участников закупки от 29.03.2019 (копия).
3. Файл «03 Договор Субподряда Астраханский ЦСМ.pdf» Договор субподряда 047/2018 по техническому обслуживанию, поверке и ремонту приборов учета тепловой энергии и теплоносителя с последующим вводом их в эксплуатацию за счет собственников помещений в многоквартирных жилых домах (копия).
4. Файл «04 Фото с сайта fsa.pdf». Фото с сайта fsa.gov.ru

Генеральный директор
ООО «ЭНЕРГОМЕТРИКА»



Д.П. Каберда

Подписано цифровой подписью: ООО
"ЭНЕРГОМЕТРИКА"
Дата: 2019.04.01 10:58:55 +04'00'