



Метахим

Реагенты для очистки воды

Юридический адрес: 109029, г Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис16

Р/с(рублевый) 407 028 103 382 900 295 15
в Стромьинском отд. № 5281 Сбербанка России, БИК 044 525 225
к/с 301 018 104 000 000 00 225 в ОПЕРУ Московского ГТУ Банка России,
Валютный сч 40702840938291029515
ИНН 772 257 85 94 / КПП 770101001
тел./факс (495) 775-81-79

Исх. № б/н от 08 апреля 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Метахим»

Адрес: 109029, г. Москва, ул. Нижняя
Красносельская, д. 40/12, корп. 20, офис 16

Телефон/факс: (495)775-81-79

Адрес электронной почты:
veranikolaevay1987@gmail.com

ОБЖАЛУЕМЫЕ ТОРГИ:

код закупки:

31907715479

на сайте: <http://zakupki.gov.ru/>

ЗАКАЗЧИК (организатор торгов), действия
которого обжалуются:

Общество с ограниченной ответственностью
«Лукойл-Астраханьэнерго»

ОГРН 1093016000428, ИНН 3016059570

Адрес: 414041, Астраханская обл., г. Астрахань,
ул. Августовская, дом 11В

ЖАЛОБА

при проведении закупки в форме запроса технико-коммерческих предложений

01 апреля 2019 года Общество с ограниченной ответственностью «Лукойл-Астраханьэнерго» (далее - Заказчик) на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru/> разместило Извещение № 31907715479 о проведении закупки в форме Запрос ТКП (технико-коммерческих предложений) на поставку коагулянта Аква-аурат 18, Аква-аурат 30 без указания эквивалента.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 2 536 872, 00 руб. без учета НДС.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 11 апреля до 9 час. 00 минут по местному времени (08:00 мск).

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии: закупочная документация содержит требования, необоснованно ограничивающие число участников данной закупки.

Доводы жалобы:

ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» при проведении запроса технико-коммерческих предложений на право заключить договор на поставку коагулянта Аква-аурат 18, Аква-аурат 30 нарушил часть 3.2. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), установив в Положении о закупках товаров, работ, услуг ООО «Лукойл-Астрахань-Энерго» закупку в форме запроса технико-коммерческих предложений (запрос ТКП) к неконкурентным способом закупок.

В силу части 2 статьи 3 Закона №223-ФЗ о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Закупочная деятельность ООО «Лукойл Астраханьэнерго» регулируется Положением о закупке, товаров, работ и услуг для нужд ООО «Лукойл-Астраханьэнерго», утвержденным решением внеочередного Общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-Астраханьэнерго» от 24 декабря 2018 года № 6 (далее – Положении о закупках).

В части 1.2 Положения о закупках указано, что под запросом технико-коммерческих предложений, понимается закупка товаров, работ и услуг, представляющая собой «соревнование» предоставленных участниками заявок на участие в закупке с точки зрения их соответствия требованиям, содержащимся в документации о закупке, и не являющаяся торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Победителем такой закупки признается участник, заявка на участие в закупке которого либо окончательное предложение которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, полностью соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В запросе технико-коммерческих предложений может принять участие любое лицо, своевременно подавшее надлежащим образом оформленное предложение по предмету закупки (далее - предложение) и документы согласно размещённым на сайте заказчика и (или) на сайте ЭТП извещению и документации о проведении запроса технико-коммерческих предложений.

Извещение о проведении запроса технико-коммерческих предложений размещается на сайте заказчика и (или) на сайте ЭТП.

Все требования к порядку, срокам и особенностям проведения запроса технико-коммерческих предложений устанавливаются заказчиком в документации и извещении.

Согласно Раздела 3 Положения о закупках запрос технико-коммерческих предложений отнесен к неконкурентным способам закупки.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 данной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Частью 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В силу пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В проектно-технической части документации устанавливается требование функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: соответствие ТУ 2163-069-00205067-2207.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что запрос технико-коммерческих

предложений, адресованной неограниченному количеству лиц, с указанием характеристик предмет закупки, является в данном случае формой конкурентной закупки.

Данная позиция подтверждается антимонопольной и судебной практикой, а именно Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 21 февраля 2019 года № 12АП-664/19 (постановление прилагается).

В данном случае, отнесения способа закупки запроса ТКП в неконкурентным закупкам, позволяют Заказчику фактически конкурентные процедуры проводить под видом неконкурентных и дает возможность Заказчику при наличии возможности предоставления эквивалента торговой марки Аква-аурат 30, Аква-аурат 18, ограничить возможность предоставления аналога, что способствует ограничению конкуренции на рынке поставке химической продукции.

Данная позиция подтверждается письмом Исх. 02.03-07/93з от 07.02.2019 года. В ответ на наш запрос о возможности предоставления эквивалента полиоксихлорида алюминия торговой марки Аква-аурат 30, Аква-аурат 18 в рамках закупки № 31907473653 (закупка признана несостоявшейся) предоставил ответ согласно которому: «Разделом 3 Положения о закупке товаров, работ и услуг» для нужд ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» предусмотрено проведение как конкурентных так и не конкурентных закупок. Закупка «Коагулянт Аква-Аурат 18, Аква-Аурат 30» проводится способом запроса ТКП, который относится к неконкурентным видам закупок. Таким образом, Заказчик вправе не указывать предоставление эквивалента закупаемой продукции в документации о закупке.

Таким образом, незаконное отнесение запроса технико-коммерческих предложений, при фактическом соответствии части 6.1. Закона 223-ФЗ, к неконкурентным закупкам, способствует к ограничению конкуренции и нарушает часть 3.2. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Согласно разделу 1 документации о закупке предметом закупки является коагулянт Аква-Аурат 18, Аква-Аурат 30, соответствующие определенному ТУ 2163-069-00205067-2007 без указания возможности предоставления эквивалента.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

В данной закупке в описании предмета закупки указывается на товарный знак Аква-Аурат 18, «Аквa-аурат 30» **без указания эквивалента, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 – ФЗ.**

На рынке коагулянтов РФ, полиоксихлорид алюминия торговой марки Аква-Аурат-18, Аква-Аурат 30 имеет аналоги, которые получили широкое распространение и применение водоканалами и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

Так ООО «Метакхим» осуществляет поставку полиоксихлорида алюминия марки PAC 30, которые по своим физико-химическим свойствам идентично полиоксихлориду алюминия марки «Аквa-аурат 30» и является его эквивалентом.

Сравнительная таблица PAC 30 и Аквa-Аурат 30

Физико-химические показатели	Марка «Аквa-аурат 30»	Марки «PAC 30»
Массовая доля алюминия %	30,0+/-3,0	30,0+/-3,0
Массовая доля хлора %	35,0+/- 5,0	35,0+/- 5,0
Массовая доля железа %	не более 0,03	не более 0,03
Массовая доля свинца %	не более 0,03	не более 0,03
Массовая доля кадмия %	не более 0,001	не более 0,001

Массовая доля мышьяка %	не более 0,003	не более 0,003
Массовая доля бериллия %	не более 0,001	не более 0,001
Массовая доля ртути %	не более 0,001	не более 0,001
Массовая доля нерастворимого в воде остатке %	не более 0,3	не более 0,3

Так же ООО «Метахим» осуществляет поставку полиоксихлорида алюминия марки Metarac18, которые по своим физико-химическим свойствам идентично полиоксихлориду алюминия марки «Аква-аурат 18» и является его эквивалентом.

Сравнительная таблица Metarac 18 и Аква-Аурат 18

Физико-химические показатели	Марка «Аква-аурат 18» ТУ 2163-069-00205067-2007	Марка «MetaPAC18» ТУ 20.13.62-001-95958059-2016
Массовая доля алюминия %	17,0+/-0,5	17,0+/-0,5
Массовая доля хлора %	21,0+/-2,0	6,0-22,5
pH	1,0+/-0,5	Не менее 0,5
Массовая доля железа %	Не более 0,01	Не более 0,01
Массовая доля нерастворимого в воде остатке %	Не более 0,1	Не более 0,1

На основании приведенных физико-химических показателей в вышеуказанных таблицах, следует, что предлагаемый ООО «Метахим» полиоксихлорид алюминия соответствует требованиям Заказчика, а также по некоторым показателям имеет преимущества перед Аква-аурат 30, Аква-аурат 18. Однако, учитывая ограничения, установленные Заказчиком по отсутствию эквивалента заявка ООО «Метахим» будет отклонена.

ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» в письме Исх. № 02.03-07/310з от 21.03.2019 года признает, что полиоксихлорид алюминия PAC 30 производства Китай является аналогом Аква-аурат 30, а также заявка по закупке № 31907473653 была признана соответствующей документации о закупке (однако Заказчик закупку отменил).

В отношении химического реагента полиоксихлорид алюминия Meta PAC 18 (аналог Аква-аурат 18) Заказчик сообщил, что коагулянт не соответствует применяемому в схеме предварительной очистки исходной воды коагулянту марки Аква-Аурат 18. Представленные химические реагенты имеют отличия по ряду свойств в значительной степени влияющих на основные показатели степени влияющих на основные показатели водоподготовительных установок ПГУ, что делает применение этих реагентов невозможным.

Данные доводы Заказчика предопределены не объективными обстоятельствами, нормативными требованиями, а волей Заказчика и сложившийся практикой взаимоотношений по закупке между ними и постоянным поставщиком полиоксихлорида алюминия Аква-аурат 30, Аква-Аурат 18 ООО ГК «Деловой партнер» (закупка на 2018 год извещение № 31806235174, срок исполнения договора с 25.05.2018-31.12.2018 года)

ООО «Метахим» неоднократно направлял в адрес Заказчика письма с просьбой провести сравнительные испытания наших коагулянтов с применяемыми на их предприятии (Исх. № 0415/ИП от 21 марта 2019 года, Исх. № 0759/КП от 11 июля 2018 года). Однако обратной связи от них ООО «Метахим» не получил.

С июля 2018 года по настоящий момент Заказчик не согласовывает проведение лабораторных и промышленных испытаний на территории Заказчика.

Без проведения данных испытаний Заказчик не может сделать вывод о несоответствии полиоксихлорида алюминия MetaPac 18 в схеме предварительной очистки исходной воды коагулянту Аква-аурат-18.

В соответствии со ст. 10 ГК РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а так же злоупотреблении доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе

котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

ООО «Метахим» не предоставлял Заказчику свой товар для проведения лабораторных исследований, поэтому Заказчик не мог сделать однозначный вывод о несовместимости нашего продукта с их оборудованием, как следствие проведенные испытания Заказчиком не могут носить открытый характер без использования других реагентов.

Следует отметить, что предлагаемый товар – полиоксихлорид алюминия имеет всю разрешительную документацию, необходимая в оформлении в соответствии с законодательством РФ, а именно:

- сертификат соответствия на продукцию
- экспертное заключение о соответствии продукции санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору);
- паспорт безопасности.

Таким образом, в связи с тем, что предмет закупки - коагулянты Аква-аурат 30, Аква-аурат 18 имеет на рынке химической продукции аналоги, однако Заказчиком не указана возможность подачи заявки с предложением к поставке аналога, действия Заказчика приводит к ограничению конкуренции, поставщики и производителя аналогичной продукции ограничены в правах на равное участие в закупке, тогда как могут предложить аналогичный по потребительским и функциональным качествам товар.

В соответствии с п.2, 3 статьи 18.1 Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях:

- осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 ФЗ-223)
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пункт 4 части 10 статьи 3 ФЗ-223).

В соответствии с вышесказанным, на основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Произвести проверку Общество с ограниченной ответственностью «Лукойл-Астраханьэнерго» (ОГРН 1093016000428) соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки извещение № 31907715479 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

2. Обязать Заказчика внести изменение в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» пост