

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **РЕШЕНИЕ №030/07/3-293/2019**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**10 апреля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также – Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………….>- руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<………….> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………….> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Региональный стандарт» <………….>, в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» <………….>, рассмотрев жалобу ООО «Региональный стандарт» (4140141, г.Астрахань, ул.Набережная Приволжского затона, стр.36, корп.1) на действия организатора закупки - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (юр. адрес: 414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 (реестровый номер извещения 3107628368), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

# В Астраханское УФАС России 01.04.2019 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Региональный стандарт» (далее - Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее - Организатор закупки) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 (реестровый номер извещения 3107628368) (далее – запрос предложений).

По мнению Заявителя, Организатор закупки нарушил принцип равноправия участников закупки, установленный ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), поскольку документация о закупке наделяет закупочную комиссию правом отклонить заявку, если она в существенной мере не соответствует требованиями документации о закупке, но не раскрывает критерии существенности несоответствия.

Заявитель полагает, что отсутствие в документации о закупке определения понятия «существенная мера» дает Заказчику право на свое усмотрение отклонить заявку, поданную на участие в закупке.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что действовал в соответствии с требованиями собственных локальных актов, регулирующих закупочную деятельность.

Для изучения представленных Организатором закупки документов в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 15 часов 00 минут 09.04.2019 до 11 часов 00 минут 10.04.2019.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы и материалы, представленные сторонами, установила следующее.

ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» является юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными данным законом.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» утверждено приказом Генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» №431 от 25.12.2018 (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В соответствии со п.3.1.1 Положения о закупках ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» может проводить закупки в форме запроса предложений.

12.03.2019 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение о проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 (реестровый номер извещения 3107628368) (далее – извещение о закупке), и документацию о проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 (далее – документация о закупке).

В силу требований п.17.1.1 «Инструкции участника закупки» Документации о закупке закупочная комиссия вправе отклонить заявку участника закупки, если она в существенной мере не соответствует требованиям документации о закупке.

При этом Документация о закупке не содержит каких-либо четких признаков понятия «существенность», применяемого в отношении недостатков заявки на участие в закупке.

Отсутствие вышеуказанных признаков может привести к произвольному толкованию данного понятия и, фактически, дает возможность закупочной комиссии по своему субъективному усмотрению, принимать решение о допуске (недопуске) к участию в закупке, что не согласуется с принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в соответствии с п.17.1 «Инструкции участника закупки» Документации о закупке, заявка на участие в закупке должна быть подготовлена и предоставлена Заказчику в соответствии с требованиями и условиями данной инструкции. В случае обнаружения в заявке арифметических ошибок, либо недостатков, не меняющих сути заявки, Заказчик в течение суток уведомляет об этом участника закупки и устанавливает срок для проведения заявки в соответствие с требованиями Заказчика.

При этом положения, раскрывающие смысл понятия «недостатков, не меняющих сути заявки» в документации о закупке также отсутствуют, что во взаимосвязи с неустановлением критериев существенности недостатков заявки предоставляет закупочной комиссии право, основываясь исключительно на своем представлении о неизменяющих суть заявки недостатках и о недостатках существенных, принимать решение о соответствии документации одних заявок и об отклонении других заявок.

При таких обстоятельствах отсутствие в документации о закупке однозначных и понятных критериев оценки заявок на предмет их соответствия требованиям документации о закупке противоречит целям Закона о закупках, поскольку объявление публичной процедуры, когда участникам закупки неизвестны критерии, при которых та или иная заявка участника признается соответствующей либо несоответствующей документации, препятствует развитию добросовестной конкуренции и способствует ограничению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, создает условия для злоупотреблений со стороны организатора торгов.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссия Астраханского УФАС России приходит к выводу, что вследствие неустановления в составе документации о закупке четких критериев существенного (либо несущественного) несоответствия требованиям документации о закупке, Организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного [п.2 ч.1 ст.3](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E3756424AEA9AFB70561218775C938749ABB5A992E85B3B57574265D84EDF9E2F4797DC6A2ACEa3CDH) Закона о закупках и п.1.1.4.2 Положения о закупках.

В силу требований п.10 ст.13 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [ст.18.1](consultantplus://offline/ref=9B0711190A8C8D655895D0B163A4C653F4929C97F2D98E910B7D027AD4E865009612015AFEAFF131C9B9D5B9BE8A0781C3C1CE608629Q7H) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Поскольку организатором закупки было допущено нарушение, ограничивающее доступ к участию в закупке, то Комиссия Управления признает его существенным, влияющем на субъектный состав участников закупки.

Для устранения данного нарушения Комиссия полагает необходимым выдать предписание.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Региональный стандарт» (далее - Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее - Организатор закупки) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 (реестровый номер извещения 3107628368), обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

3. Выдать Организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений, для чего в срок до 26.04.2019:

- отменить протоколы, составленные при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235;

- внести изменения в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 с учетом решения Астраханского УФАС России от 10.04.2019 № 030/07/3-293/2019 и с целью устранения указанных в данном решении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»;

- продлить срок подачи заявок на участие в запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы;

- представить в Астраханское УФАС России документы, свидетельствующие об исполнении выданного предписания.

Председатель комиссии <………….>

Члены комиссии <………….>

<………….>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **Предписание №030/07/3-293/2019**

### **по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**10 апреля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………….> - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<………….>– начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………….> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.04.2019 №030/07/3-293/2019, Обществу с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Устранить нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235, для чего в срок до 26.04.2019:

- отменить протоколы, составленные при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235;

- внести изменения в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 с учетом решения Астраханского УФАС России от 10.04.2019 № 030/07/3-293/2019 и с целью устранения указанных в данном решении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»;

- продлить срок подачи заявок на участие в запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по госповерке аналитических приборов химического контроля на ПГУ-110 и ПГУ-235 и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы.

2. Сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Председатель комиссии <………….>

Члены комиссии <………….>

<………….>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

**Примечание.**  За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность