

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ №030/07/3-294/2019**

**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**10 апреля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также – Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………….> - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<………….>– начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………….>- главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Энергетическая метрологическая компания» <………….>, в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» <………….>, рассмотрев жалобу ООО «Энергетическая метрологическая компания (414056, г.Астрахань, ул.Бахтемирская/М.Масаковой, д.9/16, лит.А, каб.19) на действия организатора закупки - ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (юр. адрес: 414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования (реестровый номер извещения 31907628430), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

# В Астраханское УФАС России 01.04.2019 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Энергетическая метрологическая компания» (далее – Заявитель, ООО «Энергометрика») на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее - Организатор закупки) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования (реестровый номер извещения 31907628430) (далее – запрос предложений).

По мнению Заявителя, Организатор закупки нарушил принцип равноправия участников закупки, установленный ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), незаконно отклонил заявку Заявителя и незаконно допустил к участию в закупке победителя.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что действовал в соответствии с требованиями собственных локальных актов, регулирующих закупочную деятельность.

Для изучения представленных Организатором закупки документов в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 15 часов 00 минут 09.04.2019 до 11 часов 00 минут 10.04.2019.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы и материалы, представленные сторонами, установила следующее.

ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» является юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными данным законом.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» утверждено приказом Генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» №431 от 25.12.2018 (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В соответствии со п.3.1.1 Положения о закупках ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» может проводить закупки в форме запроса предложений.

12.03.2019 Организатор закупки разместил в ЕИС извещение о проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования (реестровый номер извещения 31907628430) (далее – извещение о закупке), и документацию о проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования (далее – документация о закупке).

Согласно п.14 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, следующие документы:

- бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии (в случае предоставления баланса непосредственно налоговому органу), или копия протокола входного контроля, подтверждающего факт сдачи бухгалтерской отчетности (в случае электронной формы сдачи отчетности), или копия описи вложения в почтовое отправление (в случае отправления отчетности почтой). Аудиторское заключение за предыдущий год (либо информация о том, что организация не подлежит аудиторской проверке), информационное письмо из налогового органа, подтверждающая применение упрощенной системы налогообложения. Оригинал (либо нотариально-заверенная копия) выписки ЕГРЮЛ, ЕГРИП, выданной налоговым органом, сроком не более одного месяца на дату подачи заявки (п.14.4 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке);

- сведения о наличии у участника оборотных средств и возможностей их пополнения на момент подачи заявки на участие в закупке (тыс. руб.) (п.14.9 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке);

- сведения о контрагенте-резиденте по форме согласно Приложению к настоящей инструкции (п.14.15 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке);

- выписка из реестра акционеров для Акционерных Обществ либо выписка из списка участников – для Обществ с ограниченной ответственностью (срок давности не более 10-ти дней на дату подачи заявки) (п.14.21 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке).

Согласно журналу подачи заявок на участие в закупке заявки на участие в закупке подали 2 участника – ООО «Энергометрика» и ФБУ «Астрахнский ЦСМ». Обе заявки были поданы 21.03.2019.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с технической частью предложений от 22.03.2019 закупочная комиссия, рассмотрев представленные заявки, признала заявку ООО «Энергометрика» не соответствующей п.14.4, п.14.21, п.14.15, п.14.9 Раздела 4 документации о закупке.

1. Рассмотрев заявку Заявителя, поданную на участие в закупке, Комиссия установила следующее:

- содержащийся в составе заявки подлинник выписки из ЕГРЮЛ был получен 19.02.2019 и не удовлетворяет требованиям п.14.4 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке, поскольку получен более месяца назад на момент подачи заявки;

- сведения о контрагенте-резиденте предоставлены по форме, отличной от формы, содержащейся в приложении к документации о закупке, что не соответствует требованиям п.14.15 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке;

- выписка из списка участников Общества с ограниченной ответственностью не удовлетворяет требованиям п.14.21 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке, поскольку получена позднее, чем за 10 дней до момента подачи заявки (27.02.2019);

- в заявке отсутствуют сведения о наличии у участника оборотных средств и возможностей их пополнения на момент подачи заявки на участие в закупке (п.14.9 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке).

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия Организатора закупки правомерно отклонила заявку ООО «Энергометрика», поданную на участие в закупке, следовательно, жалобу в этой части следует признать необоснованной.

2. Рассмотрев заявку, поданную ФБУ «Астраханский ЦСМ» на участие в закупке, Комиссия установила, что в составе заявки в нарушение требований п.14.4 раздела 4 «Инструкция участнику закупки» документации о закупке содержится не заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ, распечатанная с официального сайта Федеральной налоговой службы РФ.

Иных нарушений порядка представления документов в составе заявки на участие в закупке Комиссией не установлено.

Требования, которые перечислены в п.3.3 раздела «Техническая и коммерческая документация» документации о закупке и на которые ссылается Заявитель как на отсутствующие у ФБУ «Астраханский ЦСМ», относятся не к составу заявки на участие в закупке, а к участникам закупки и не могут служить основанием для отклонения заявки, следовательно, в данной части жалобу Заявителя следует признать необоснованной.

3. Также Комиссия отклоняет довод Заявителя о коротком сроке, установленном Организатором закупки для подачи заявок на участие в закупке, поскольку им полностью соблюдены требования п.23 ст.3.2 Закона о закупках, устанавливающие не менее, чем 7-дневный срок, выраженный в рабочих днях, для подачи заявки на участие в запросе предложений.

4. Кроме того, податель жалобы указал на неверное применение закупочной комиссией пунктов 17.1 и 17.1.1 документации при рассмотрении его заявки, а представитель Заявителя на рассмотрении жалобы поставил под сомнение обоснованность данных пунктов.

В этой связи Комиссия Управления отмечает следующее.

В силу требований п.17.1.1 «Инструкции участника закупки» Документации о закупке закупочная комиссия вправе отклонить заявку участника закупки, если она в существенной мере не соответствует требованиям документации о закупке.

При этом Документация о закупке не содержит каких-либо четких признаков понятия «существенность», применяемого в отношении недостатков заявки на участие в закупке.

Отсутствие вышеуказанных признаков может привести к произвольному толкованию данного понятия и, фактически, дает возможность закупочной комиссии по своему субъективному усмотрению, принимать решение о допуске (недопуске) к участию в закупке, что не согласуется с принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, в соответствии с п.17.1 «Инструкции участника закупки» Документации о закупке, заявка на участие в закупке должна быть подготовлена и предоставлена Заказчику в соответствии с требованиями и условиями данной инструкции. В случае обнаружения в заявке арифметических ошибок, либо недостатков, не меняющих сути заявки, Заказчик в течение суток уведомляет об этом участника закупки и устанавливает срок для проведения заявки в соответствие с требованиями Заказчика.

При этом положения, раскрывающие смысл понятия «недостатков, не меняющих сути заявки» в документации о закупке также отсутствуют, что во взаимосвязи с неустановлением критериев существенности недостатков заявки предоставляет закупочной комиссии право, основываясь исключительно на своем представлении о неизменяющих суть заявки недостатках и о недостатках существенных, принимать решение о соответствии документации одних заявок и об отклонении других заявок.

При таких обстоятельствах отсутствие в документации о закупке однозначных и понятных критериев оценки заявок на предмет их соответствия требованиям документации о закупке противоречит целям Закона о закупках, поскольку объявление публичной процедуры, когда участникам закупки неизвестны критерии, при которых та или иная заявка участника признается соответствующей либо несоответствующей документации, препятствует развитию добросовестной конкуренции и способствует ограничению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, создает условия для злоупотреблений со стороны организатора торгов.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссия Астраханского УФАС России приходит к выводу, что вследствие неустановления в составе документации о закупке четких критериев существенного (либо несущественного) несоответствия требованиям документации о закупке, Организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного [п.2 ч.1 ст.3](consultantplus://offline/ref=09A31973CF3534ADF83DFBC487838E5E7B7E3756424AEA9AFB70561218775C938749ABB5A992E85B3B57574265D84EDF9E2F4797DC6A2ACEa3CDH) Закона о закупках и п.1.1.4.2 Положения о закупках.

В силу требований п.10 ст.13 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [ст.18.1](consultantplus://offline/ref=9B0711190A8C8D655895D0B163A4C653F4929C97F2D98E910B7D027AD4E865009612015AFEAFF131C9B9D5B9BE8A0781C3C1CE608629Q7H) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Поскольку организатором закупки было допущено нарушение, ограничивающее доступ к участию в закупке, то Комиссия Управления признает его существенным, влияющем на субъектный состав участников закупки.

Для устранения данного нарушения Комиссия полагает необходимым выдать предписание.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Энергетическая метрологическая компания» (далее - Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее - Организатор закупки) при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования, обоснованной в части не установления в составе документации о закупке четких критериев существенного (либо несущественного) несоответствия требованиям документации о закупке, вследствие чего Организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В остальной части жалобу признать необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

3. Выдать Организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений, для чего в срок до 26.04.2019:

- отменить протоколы, составленные при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования;

- внести изменения в пп.17.1.1 п.17 документации о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования;

- продлить срок подачи заявок на участие в запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы;

- представить в Астраханское УФАС России документы, свидетельствующие об исполнении выданного предписания.

Председатель комиссии <………….>

Члены комиссии <………….>

<………….>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

# **ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

### **Предписание №030/07/3-294/2019**

### **по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**10 апреля 2019 г. г. Астрахань**

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<………….> - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<………….>– начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<………….> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.04.2019 №030/07/3-294/2019, Обществу с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (414041, г.Астрахань, ул.Августовская, 11В),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Устранить нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования, для чего в срок до 26.04.2019:

- отменить протоколы, составленные при проведении запроса технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования;

- внести изменения в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования с учетом решения Астраханского УФАС России от 10.04.2019 № 030/07/3-294/2019 и с целью устранения указанных в данном решении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.1.1.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»;

- продлить срок подачи заявок на участие в запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования в соответствии с требованиями Закона о закупках;

- разместить информацию об отмене протоколов, внесении изменений в документацию о запросе технико-коммерческих предложений на проведение работ по поверке и калибровке средств измерений, аттестации испытательного оборудования и продлении срока подачи заявок на официальном сайте единой информационной системы.

2. Сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.

Председатель комиссии <………….>

Члены комиссии <………….>

<………….>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

**Примечание.**  За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность