|  |  |
| --- | --- |
| **ФЕДЕРАЛЬНАЯ**  **АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  **УПРАВЛЕНИЕ**  **Федеральной антимонопольной службы**  **по Астраханской области**  ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000  тел./факс (8512) 39-05-80  e-mail: [to30@fas.gov.ru](mailto:to30@fas.gov.ru)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **ИП Иванову А.В.**  414000, г. Астрахань,  ул.Н.Островского, д.158, корп.1, кв.30  **ИП Колесникову А.В.**  414000, г. Астрахань,  ул. 2-я Зеленгинская, д.1, корп.1, кв.103  **ИП Бурьяну Д.Н.**  414022, г. Астрахань, ул. Звездная, д.45, корп.1, кв.15  **Руководителю ООО «Феникс»**  414000, г. Астрахань,  пер. Тихорецкий, д.7, корп.1 |



Резолютивная часть решения оглашена 07.11.2017

В полном объеме решение изготовлено 21.11.2017

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2017 года                                                                                       г. Астрахань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: Председателя Комиссии:

<……> – руководителя Управления.

Членов Комиссии:

<…..> - заместителя руководителя - начальника отдела товарных рынков и естественных монополий,

<….> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий.

Рассмотрев дело №22-К-03-17 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Ивановым Александром Владимировичем (юридический адрес:414000, г. Астрахань, ул.Н.Островского, д.158, корп.1, кв.30; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 24.11.2014; ИНН 301700628070) (далее — ИП Иванов А.В.), индивидуальным предпринимателем Колесниковым Алексеем Владимировичем (юридический адрес: 414000, г.Астрахань, ул. 2-я Зеленгинская, д.1, корп.1, кв.103; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 11.07.1995; ИНН 301702625170 ) (далее - ИП Колесников А.В.), индивидуальным предпринимателем Бурьяном Дмитрием Николаевичем (юридический адрес: 414022, г. Астрахань, ул. Звездная, д.45, корп.1, кв.15; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 08.04.2004; ИНН 301709161819) (далее - ИП Бурьян Д.Н.), пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в поддержании цен на электронном аукционе с реестровым номером 0325100016816000016 (предмет аукциона: Оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области"), в отсутствие представителей ответчиков и заявителя.

ИП Иванов А.В., ИП Колесников А.В., ИП Бурьян Д.Н. и ООО «Феникс» извещены надлежащим образом.

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 20.01.2017 г. поступила жалоба ООО «Феникс» (далее – Заявитель) на действия участников электронного аукциона.

В данной жалобе Заявителем указывается на наличие сговора между участниками аукциона.

Законом о защите конкуренции на антимонопольные органы возложены функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по их прекращению и привлечению к ответственности за такие нарушения (статья 22).

В ходе выполнения указанных функций Астраханским УФАС России от ЗАО «Сбербанк-АСТ» 03.02.2017 были получены сведения, анализ которых позволил обнаружить признаки нарушения ИП Ивановым А.В., ИП Колесниковым А.В. и ИП Бурьяном Д.Н. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения картеля, результатом которого явилось поддержание цен на электронном аукционе с реестровым номером 0325100016816000016 (предмет аукциона: Оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области"), прошедшем на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В этой связи на основании пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции в отношении ИП Иванова А.В., ИП Колесникова А.В. и ИП Бурьяна Д.Н. было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 22-К-03-17.

Изучив материалы данного дела, Комиссия установила следующее.

Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях главного управления МЧС России по Астраханской области» (ИНН 3015073494, КПП 301501001) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области" (далее также – аукцион 0325100016816000016) и аукционную документацию.

Как следует из указанного извещения и аукционной документации, место выполнения работ: 414045, Астраханская обл, Астрахань г, Волжская, 11; начальная (максимальная) цена договора 887 983,51 руб.; адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru/).

На участие в аукционе было подано пять заявок, информация о поданных заявках указана в таблице №1.

Таблица №1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реестровый номер торгов** | **Полное наименование участника** | **ИНН** | **Юр. адрес** | **номера заявок** | **Дата подачи заявки** | **статус заявки** | **Ценовое предложение** | **IP адреса с датами** |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "ФЕНИКС" | 3025016103 | 414024, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Тихорецкий пер, д.7 кор. 1 | 1 | 2016-06-21 16:50:33 | Заявка принята | 500 000,00 | [21.06.2016 16:50 IP=83.239.245.75]; |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Иванов Александр Владимирович | 301700628070 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Н. Островского, д.158, корп.1 - 30 | 2 | 2016-06-23 12:44:59 | Заявка принята | 498 621,00 | [23.06.2016 12:44 IP=176.100.126.169]; |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "АРТ-РЕСТОРАН-ГРУПП" | 3016056043 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Боевая, д.2 | 3 | 2016-06-23 16:04:40 | Заявка принята | 825 824,65 | [23.06.2016 16:04 IP=213.108.175.66]; |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 301702625170 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.2-я Зеленгинская, д.1 корп 1 - 103 | 4 | 2016-06-24 12:16:31 | Заявка принята | 319 673,97 | [24.06.2016 12:16 IP=176.100.115.30]; |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 301709161819 | 414022, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Звездная ул, д.45 корп. 1 - 15 | 5 | 2016-06-24 13:17:18 | Заявка принята | 324 113,89 | [24.06.2016 13:17 IP=176.100.115.30]; |

По результатам рассмотрения первых частей заявок все указанные участники размещения заказа были допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе от 24.06.2016).

Аукцион проводился 27.06.2016.

Информация о ценовых предложениях участников аукциона и об IP-адресах, с которых они подавались, приведена в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Номер извещения** | **Участник** | **Номер заявки** | **Предложенная цена** | **Дата подачи ценового предложения** | **Статус предложения** | **Причина отклонения** | **IP адрес** |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 883543,59 | 27.06.2016 11:26:19 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 843584,33 | 27.06.2016 11:26:19 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 839144,41 | 27.06.2016 11:26:37 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 834704,49 | 27.06.2016 11:26:55 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 830264,57 | 27.06.2016 11:27:03 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "АРТ-РЕСТОРАН-ГРУПП" | 3 | 825824,65 | 27.06.2016 11:27:27 | Ставка принята |  | 213.108.175.66 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 821384,73 | 27.06.2016 11:27:38 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 776985,55 | 27.06.2016 11:27:59 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 772545,63 | 27.06.2016 11:28:06 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 728146,45 | 27.06.2016 11:28:21 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 683747,27 | 27.06.2016 11:28:29 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 639348,09 | 27.06.2016 11:28:51 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 594948,91 | 27.06.2016 11:28:59 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 590508,99 | 27.06.2016 11:29:56 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 546109,81 | 27.06.2016 11:30:03 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 541669,89 | 27.06.2016 11:30:21 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 537229,97 | 27.06.2016 11:30:27 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 532790,05 | 27.06.2016 11:30:45 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 528350,13 | 27.06.2016 11:30:51 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "ФЕНИКС" | 1 | 523910,21 | 27.06.2016 11:31:02 | Ставка принята |  | 94.233.148.104 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 519470,29 | 27.06.2016 11:31:19 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 475071,11 | 27.06.2016 11:31:32 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 430671,93 | 27.06.2016 11:31:41 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 426232,01 | 27.06.2016 11:32:22 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 381832,83 | 27.06.2016 11:32:35 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 377392,91 | 27.06.2016 11:33:07 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 332993,73 | 27.06.2016 11:33:23 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 328553,81 | 27.06.2016 11:33:45 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 5 | 324113,89 | 27.06.2016 11:33:54 | Ставка принята |  | 95.153.133.79 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 4 | 319673,97 | 27.06.2016 11:36:07 | Ставка принята |  | 95.153.131.93 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Иванов Александр Владимирович | 2 | 519883 | 27.06.2016 11:55:58 | Ставка принята |  | 176.100.81.181 |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "ФЕНИКС" | 1 | 500000 | 27.06.2016 11:55:58 | Ставка принята |  | 94.233.148.104 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Иванов Александр Владимирович | 2 | 498621 | 27.06.2016 11:56:04 | Ставка принята |  | 176.100.81.181 |

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе заказчик принял решение о несоответствии заявок ИП Колесникова А.В. и ИП Бурьяна Д.Н. требованиям пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в результате чего победителем аукциона был признан ИП Иванов А.В. (протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.06.2017).

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1CE53C5w8K), [3](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1CE53C5wEK) - [5](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1CE53C5wCK), [7](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1CE53C5w2K) и [8 части 2 статьи 62](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1C15AC5wBK), [частями 3](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1C15EC5wCK) и [5 статьи 66](consultantplus://offline/ref=0A77776BC31DE4AD7DD52E0B97F8D451FFABF2E51E744B53714B3797C4382A401CDD0EC0CEA1C15FC5wDK) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Контракт на оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области был подписан ИП Ивановым А.В. 12.07.2016 в 10 час. 23 мин., с ценой контракта 498 621,00 рублей (снижение цены составило 43,8%).

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России 25.05.2012 № 339, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее - Регламент), Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по организации питания на территории Астраханской области в период с 27 июня 2015 г. по 27 июня 2016 г.

Согласно пункту 10.9 Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения [пункта 2 части 1](consultantplus://offline/ref=3D136D90CCBE919392E7ECE137B3F3AB8B166D698517A7BE1649C6D047E5598AC071EFA02Ae2x6N) [статьи 11](consultantplus://offline/ref=3D136D90CCBE919392E7ECE137B3F3AB8B166D698517A7BE1649C6D047E5598AC071EFA02Ae2x3N) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения [пункта 2 части 1](consultantplus://offline/ref=3D136D90CCBE919392E7ECE137B3F3AB8B166D698517A7BE1649C6D047E5598AC071EFA02Ae2x6N) [статьи 11](consultantplus://offline/ref=3D136D90CCBE919392E7ECE137B3F3AB8B166D698517A7BE1649C6D047E5598AC071EFA02Ae2x3N) Закона о защите конкуренции);

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения [пункта 2 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=3D136D90CCBE919392E7ECE137B3F3AB8B166D698517A7BE1649C6D047E5598AC071EFA02Ae2x6N) Закона о защите конкуренции.

**Временной интервал исследования товарного рынка**

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Для данной цели исследования необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, и проведение ретроспективного анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке. Таким образом, исследование рынка оказания услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области" на территории Астраханской области проводилось за период с 27 июня 2015 г. по 27 июня 2016 г.

**Определение предмета торгов**

В силу [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=B9C800E006C07E6BDFF2246841EA55767CB37073208C8C731AACD99957F54E0454CC386265C16577l0e2H) и [2 части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=B9C800E006C07E6BDFF2246841EA55767CB37073208C8C731AACD99957F54E0454CC386265C0617El0eFH) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

- если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В аукционе 0325100016816000016 предмет торгов – оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области".

**Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах**

Информация о хозяйствующих субъектах участников вышеуказанных аукционов, приведена в таблице №3.

Таблица №3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Реестровый номер торгов** | **Полное наименование участника** | **ИНН** | **Юр. адрес** |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "ФЕНИКС" | 3025016103 | 414024, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Тихорецкий пер, д.7 кор. 1 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Иванов Александр Владимирович | 301700628070 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Н. Островского, д.158, корп.1 - 30 |
| 0325100016816000016 | Общество с ограниченной ответственностью "АРТ-РЕСТОРАН-ГРУПП" | 3016056043 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Боевая, д.2 |
| 0325100016816000016 | Индивидуальный предприниматель Колесников Алексей Владимирович | 301702625170 | 414000, Астраханская обл, Астрахань г, ул.2-я Зеленгинская, д.1 корп 1 - 103 |
| 0325100016816000016 | индивидуальный предприниматель БУРЬЯН ДМИТРИЙ НИКОЛАЕВИЧ | 301709161819 | 414022, Астраханская обл, Астрахань г, ул.Звездная ул, д.45 корп. 1 - 15 |

В соответствии [пунктом 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=6FD47FFA568DDB3B80EB3406393A80B1E1A9BE5E58535BDE402E899D1AEE7C4CDFFBFCB386pCHDL) Закона о защите конкуренции группой лиц признаются хозяйственные общества (товарищества), в которых одно и то же физическое лицо или одно и то же юридическое лицо имеет в силу своего участия в этих хозяйственных обществах (товариществах) либо в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале каждого из этих хозяйственных обществ (товариществ).

Астраханским УФАС России не установлено фактов вхождения вышеуказанных хозяйствующих субъектов в одну группу лиц.

Комиссия, проверив соответствие указанных действий ИП Иванова А.В., ИП Колесникова А.В. и ИП Бурьяна Д.Н. требованиям антимонопольного законодательства, оценив доказательства по делу в их совокупности и взаимосвязи, приходит к следующим выводам.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на заключение (исполнение) соглашений между хозяйствующими субъектами - конкурентами (картели), которые приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Под соглашением согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Из положений части 1.1 статьи 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 данного закона последствиям, не могут быть признаны допустимыми в случае если такими соглашениями для отдельных лиц создается возможность устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке.

Исходя из смысла названных правовых норм, объективная сторона правонарушения, указанного в пункте 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, заключается в достижении хозяйствующими субъектами - конкурентами договоренности, которая приводит или может привести к поддержанию цен на торгах и которая создает возможность для устранения конкуренции на торгах, вне зависимости от того, в какой форме (в письменной либо устной) достигнута такая договоренность.

Антиконкурентные соглашения в силу их экономико-правовой природы представляют собой замещение конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами сознательной кооперацией, ограничивающей конкуренцию, минимизирующей риски, связанные с ведением конкурентной борьбы, и наносящей ущерб интересам общества, государства, отдельных лиц.

Рыночное поведение участников антиконкурентных соглашений характеризуется утратой автономности (независимости) и оправдано лишь в качестве модели группового поведения, когда достижение цели отдельным участником соглашения возможно лишь в результате сложного ролевого поведения всего коллектива действующих согласованно хозяйствующих субъектов.

При проведении аукциона 0325100016816000016 предмет торгов – «Оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области» ИП Иванов А.В., ИП Колесников А.В. и ИП Бурьян Д.Н. использовали следующую модель поведения.

ИП Колесников А.В. и ИП Бурьян Д.Н. во время проведения аукциона, создавая видимость активной конкурентной борьбы между собой за право заключения договора, снижали цену договора до уровня, при котором добросовестные участники вышеуказанных аукционов посчитали нецелесообразным заключение договоров и потеряли интерес к аукционам. ИП Иванов А.В. на последних секундах аукциона сделал ценовое предложение.

В последующем, при рассмотрении вторых частей заявок ИП Колесникова А.В.. и ИП Бурьяна Д.Н. заказчик обнаружил, что хозяйствующие субъекты не представили необходимые документы, и принял решение об отклонении этих заявок.

Вследствие этого договор был заключен с ИП Ивановым А.В.

Консолидация ответчиками своих действий позволила им исключить из конкурентной борьбы добросовестных участников аукционов, устранить ценовое соперничество и добиться поддержания цен на аукционе.

Кроме того, доказательством достижения устного соглашения между ИП Ивановым А.В., ИП Колесниковым А.В. и ИП Бурьяном Д.Н. являются поданные в Управление заявления ответчиков, представленные в порядке примечания 1 к статье 14.32 КоАП РФ. В заявлениях содержится информация о заключенном ИП Ивановым А.В., ИП Колесниковым А.В. и ИП Бурьяном Д.Н. антиконкурентном соглашении и условиях его исполнения. Указанные заявления отнесены подателями к коммерческой тайне и не подлежат разглашению в соответствии со статьей 26 Закона о защите конкуренции.

Изложенное в совокупности указывает на наличие между ИП Ивановым А.В., ИП Колесниковым А.В. и ИП Бурьяном Д.Н., являющимися конкурентами на рынке оказания услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области", соглашения, которое привело к поддержанию цен на аукционе 0325100016816000016, что прямо запрещено пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие такого соглашения позволило ответчикам извлечь преимущества, связанные с осуществлением деятельности в условиях отсутствия конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41,  частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия,

1. **РЕШИЛА:**
   1. Признать ИП Иванова А.В., ИП Колесникова А.В. и ИП Бурьяна Д.Н. нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и исполнения соглашения, которое привело к поддержанию цен на электронном аукционе с реестровым номером 0325100016816000016 (предмет аукциона: Оказание услуг по организации питания дежурных смен ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Астраханской области"), прошедшего на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».
   2. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.
   3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель                           \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   <……>

Члены комиссии                    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_     <…….>

                                   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_      <……>

Решение вступает в силу в день его принятия (изготовления в полном объеме) и может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.