|  |  |
| --- | --- |
| Астраханским УФАС России**ФЕДЕРАЛЬНАЯАНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА****УПРАВЛЕНИЕ****Федеральной антимонопольной службы****по Астраханской области**ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267тел./факс (8512) 39-05-80e-mail: to30@fas.gov.ru20.08.2019 № 03/8215-ИНа № \_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_ | ООО «АПС»414040, г. Астрахань, ул. Анри Барбюса, 29 ВИндивидуальному предпринимателю А.В. Стародубову414042, г. Астрахань, пр. Бумажников, д. 18, кв. 27Индивидуальному предпринимателю Р.В. Белоусову 414004, г. Астрахань, ул. Тихвинская, 1 |

## РЕШЕНИЕ

1. г. Астрахань
2. 20 августа 2019 г. Дело № 31-К-03-18
3. Резолютивная часть решения объявлена 20.08.2019
4. Полный текст решения изготовлен 20.08.2019
5. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя Астраханского УФАС России Н.С. Меркулова, членов Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий П.Л. Потылицына, главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий И.А. Иванова, рассмотрев дело № 31-К-03-18 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Астраханьпассажирсервис» (далее – ООО «АПС», Общество) (юридический адрес: 414040, г. Астрахань, ул. Анри Барбюса, 29 В, ИНН 3019026093) и индивидуальным предпринимателем Стародубовым Алексеем Владимировичем (адрес: 414042, г. Астрахань, пр. Бумажников, д. 18, кв. 27, ИНН 301805415022, ОГРНИП 304301814900039) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),
6. УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 13.11.2018 (вх. № 10355 от 13.11.2018), а также 13.12.2018 (вх. № 11519 от 13.12.2018) поступили обращения индивидуального предпринимателя Белоусова Р.В. и Государственного предприятия Астраханской области «Пассажирское Автотранспортное предприятие №3» (далее – ГП АО «ПАТП №3») (юридический адрес: 414040, г. Астрахань, ул. Анри Барбюса, 29 В, ИНН 3018001071) о допущении ГП АО «ПАТП № 3» и индивидуальным предпринимателем Стародубовым Алексеем Владимировичем условий возникновения признаков ограничения конкуренции на рынке пассажирских перевозок автотранспортом путем заключения соглашения об организации пассажирских перевозок по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский» (договора оказания услуг, обслуживания пассажиров и регулирования процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры от 29.11.2017 № 141) без заключенного индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. договора с Министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области.

Усмотрев в действиях ГП АО «ПАТП № 3» и индивидуального предпринимателя Стародубова А.В. признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения, Астраханское УФАС России в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 названного закона возбудило в отношении указанных хозяйствующих субъектов дело № 31-К-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 31-К-03-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ГП АО «ПАТП № 3» и индивидуальный предприниматель Стародубов А.В. привлечены к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков.

Индивидуальный предприниматель Белоусов Р.В. привлечен к участию в рассмотрении дела качестве заявителя.

Выслушав доводы представителя ответчика (ГП АО «ПАТП № 3»), изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России 25.05.2012 № 339, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее - Регламент), Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) Астраханской области.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка при анализе состояния конкурентной среды на ис­следуемых товарных рынках в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических лиц - продавцов и покупателей товара (услуг).

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеназванном рынке проведена расчетно-­аналитическая работа по определению:

* временного интервала исследования товарного рынка;
* продуктовых границ товарного рынка;
* географических границ товарного рынка;
* состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;
* объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
* уровня концентрации товарного рынка;
* барьеров входа на товарный рынок;
* установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов).

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3 Порядка.

Предметом данного исследования является - определение состояния конкурентной среды на рынке услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) Астраханской области.

Цели и задачи исследования:

* выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг;
* выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соот­ветствии с признаками, установленными статьей 5 Закона о конкуренции на изучаемом рынке;
* использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно п. 2.1 Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи, с чем проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучаются характеристики рынка, которые сложились на момент исследования, с учетом заключенных договоров.

При определении временного интервала принята во внимание необходимость установления состояния конкуренции на товарном рынке на момент совершения действий, в которых имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, временной интервал исследования определен 2016, 2017 год.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проводилось в соответствии с пунктом 3.4 раздела III Порядка на основании: условий договоров заключенных в отношении оказываемой услуги, нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийских классификаторов, справочников, словарей и иных материалов.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 2 Правил перевозки и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112, автовокзалом признается объект транспортной инфраструктуры, включающий в себя размещенный на специально отведенной территории комплекс зданий и сооружений, предназначенных для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Услуги автовокзала как услуги, не связанные с перемещением пассажиров и багажа с использованием автотранспортных средств, включают в себя услуги по продаже проездных документов (продажа, прием сдаваемых проездных документов, резервирование мест, доставка билетов по указанному адресу и т.п.); информационные услуги (предоставление зрительной и световой информации о месте и времени отправления автотранспортных средств, расписание движения, тарифах, правилах перевозок и т.п.); услуги в медпунктах, комнатах матери и ребенка, помещениях отдыха пассажиров и т.п.; санитарно-гигиенические услуги; услуги по хранению и обработке багажа (упаковка багажа, услуги камеры хранения, услуги носильщиков и т.п.) (пункт 3.3 ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта»).

Автобусные перевозки по регулярности осуществления разделяются на регулярные перевозки (перевозки, осуществляемые с определенной периодичностью по установленному маршруту с посадкой и высадкой пассажиров на предусмотренных маршрутом остановках) и на разовые перевозки (единичные перевозки по маршруту, определяемому заказчиком: юридическим или физическим лицом).

Автобусные перевозки разделяются по территориальному признаку на городские; пригородные; междугородные; международные.

По назначению общего пользования автобусные перевозки разделяются на туристско-экскурсионные, специальные (школьные, вахтовые, доставка работников на производственные объекты, удаленные от общих линий городского пассажирского транспорта, в отдаленных районах сельской местности и т.п.).

В соответствии с Правилами перевозок пассажиров (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112) автовокзал - это объект транспортной инфраструктуры, включающий в себя размещенный на специально отведенной территории комплекс зданий и сооружений, предназначенный для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа

Автобусные вокзалы (автовокзалы), пассажирские автомобильные станции (автостанции) и автобусные павильоны (автопавильоны) относятся к линейным сооружениям пассажирской службы, предназначенным для обслуживания пассажиров, размещения эксплуатационной и других служб, отдыха водителей и кондукторов.

Автовокзалы предназначены для обслуживания пассажиров, осуществляющих поездки в междугородном автобусном сообщении. Они располагаются в городах и крупных населенных пунктах. Автовокзал представляет собой изолированный от городского движения комплекс, состоящий из пассажирского здания, внутренней территории с перронами посадки и высадки пассажиров, площадками для стоянки автобусов между рейсами, пунктами технического осмотра автобусов, привокзальной площадки с подъездами и стоянкой городского транспорта.

В случаях, когда начальные (конечные) пункты пригородных маршрутов целесообразно расположить на автовокзале, оборудуются платформы пригородных маршрутов с самостоятельной схемой движения пассажиров и автобусов.

Пассажирская автостанция предназначена для обслуживания пассажиров междугородных и пригородных автобусных сообщений на конечных и промежуточных остановочных пунктах маршрутов. Автостанции строятся на автомобильных дорогах, в населенных пунктах и входят в комплекс обустройства автомобильной дороги. Автостанция должна иметь здание в блоке с перроном для посадки и высадки пассажиров, а также площадки для стоянки автобусов.

В городах, населенных пунктах и на автомобильных дорогах автопавильоны строятся закрытого, полузакрытого типа, а также в виде навесов и предназначены для укрытия пассажиров от дождя и других неблагоприятных климатических явлений.

Обязанность обустройства автовокзалов (автостанций) закреплена в Уставе автомобильного транспорта, в котором установлен ряд требований. Во-первых, автовокзалы и автостанции должны иметь билетные кассы, во-вторых, в зависимости от объема и характера перевозок - камеры хранения ручной клади и багажа, залы ожидания, буфеты, справочное бюро, пункты медицинской помощи. В-третьих, должны быть оборудованы комнаты отдыха для шоферов и кондукторов, служебные помещения для лиц, непосредственно связанных с обслуживанием пассажиров и движением автобусов и таксомоторов.

Для централизованного контроля и управления движением автобусов пригородных и междугородных маршрутов на автовокзалах и пассажирских автостанциях организуется диспетчерская служба.

Размещение автовокзалов (автостанций) в городах должно обеспечивать удобное обслуживание пассажиров. На территории, прилегающей к автовокзалам (автостанциям), должны быть перроны для входа пассажиров в автобусы и таксомоторы и выхода из них, оборудованные указателями и ограждающими устройствами, а также площадки для стоянки автобусов и маршрутных таксомоторов.

Технологический процесс работы автовокзала определяет рациональную организацию работы билетных касс, камеры хранения ручной клади и багажа, справочной, диспетчерской и других служб, обеспечивающих обслуживание пассажиров и выполнение расписаний движения автобусов.

Приказом Минтранса России от 29.12.2015 № 387 утверждены минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций (далее – Требования).

Минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций обязательны для выполнения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, владеющими автовокзалами и (или) автостанциями на праве собственности или ином законном основании (пункт 2 Требований).

Согласно пункту 3 Требований в целях оказания услуг пассажирам и водителям на территории автовокзала размещаются:

1) билетная(ые) касса(ы) или билетная(ые) касса(ы) и автомат(ы) для продажи билетов <\*>;

2) зал ожидания;

3) комната матери и ребенка;

4) туалет;

5) камера хранения вещей или места для хранения вещей <\*>;

6) пункт общественного питания;

7) здравпункт <\*>;

8) комната отдыха водителей с местами для сидения <\*>.

Согласно пункту 4 Требований в целях оказания услуг пассажирам и водителям на территории автостанции размещаются:

1) билетная(ые) касса(ы) или билетная(ые) касса(ы) и автомат(ы) для продажи билетов <\*>;

2) зал ожидания <\*>;

3) туалет;

4) здравпункт <\*>;

5) комната отдыха водителей с местами для сидения <\*>.

<\*> Вступает в силу с 1 июля 2017 г.

Таким образом, автовокзалы и пассажирские автостанции, как правило, только организуют перевозку пассажиров, используя автобусы автотранспортных предприятий.

В целях взаимодействия автовокзала и перевозчиков при осуществлении перевозок пассажиров заключается договор на использование объектов транспортной инфраструктуры и оказание услуг по обслуживанию пассажиров и регулированию процесса перевозок.

Услуги автовокзала направлены на технологическое обеспечение перевозок пассажиров автотранспортом путем оказания услуг с использованием соответствующей инфраструктуры автомобильного вокзала. Перевозчики при оказании услуг перевозки пассажиров не имеют возможности заменить услуги автовокзала иным комплексом услуг.

Исходя из особенностей функционального назначения товара, услуги автовокзалов (пассажирских автостанций) не могут быть заменены в процессе потребления другими услугами.

Таким образом, продуктовые границы были определены как услуги автовокзалов (пассажирских автостанций).

Географические границы рынка услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) - границы территории, на которой потребители имеют возможность приобрести данные услуги и не имеют такой возможности за её пределами.

Пассажиры имеют возможность предварительно (или непосредственно перед отправлением автобуса) приобрести билет на междугородный или пригородный рейс, воспользоваться услугами автовокзала до отправления или по прибытию автобуса к месту назначения (бытовое, санитарно-гигиеническое, информационное обслуживание пассажиров), а перевозчики имеют возможность воспользоваться услугами автовокзала (медосмотр водителей, техосмотр автобусов, диспетчерское обслуживание и другие услуги) непосредственно на территории автовокзала, автостанций или автокасс.

Так как услуги автовокзалов технологически связаны с услугами междугородных и пригородных автоперевозок, то географические границы исследуемого рынка совпадают с автобусными маршрутами перевозчиков, обслуживаемых автовокзалом. В связи с тем, что на территории Астраханской области услуги автовокзалов оказываются одним предприятием, то границами рынка является территория Астраханской области, по которой проходят пригородные и междугородные маршруты. Следовательно, территория, на которой покупатели (пассажиры и перевозчики) приобретают или имеют экономическую возможность приобрести товар (реализация билетов и другие услуги автовокзала) и не имеют такой возможности за ее пределами, совпадает с административными границами Астраханской области.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Единственным хозсубъектом, оказывающим услуги автовокзалов (пассажирских автостанций) на территории Астраханской области является ГП АО «ПАТП №3».

1. Потребителями услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) на территории Астраханской области являются: пассажиры которые приобретают билеты на междугородный или пригородный рейс, пользуются услугами автовокзала до отправления или по прибытию автобуса к месту назначения (бытовое, санитарно-гигиеническое, информационное обслуживание пассажиров), а также перевозчики осуществляющие междугородные и/или пригородные автоперевозки пассажиров в границах исследуемого рынка (медосмотр водителей, техосмотр автобусов, диспетчерское обслуживание и другие услуги).

Так как ГП АО «ПАТП №3» является единственным хозсубъектом, оказывающим услуги автовокзалов (пассажирских автостанций) на территории Астраханской области, его доля на рынке услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) составляет 100 процентов.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ГП АО «ПАТП №3» занимает доминирующее положение на рынке услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) на территории Астраханской области.

Рынок услуг автовокзалов (пассажирских автостанций) на территории Астраханской области является высококонцентрированным. Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) равен 10000.

К качественным показателям, характеризующим структуру товарного рынка, относятся наличие (отсутствие) барьеров входа на рынок для потенциальных конкурентов и степень их преодолимости.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных кон­курентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

* барьеры капитальных затрат – необходимость привлечения значительных денежных средств в случае реализации проектов, связанных со строительством объектов автовокзала, с использованием которых оказывается та или иная услуга;
* технологические барьеры - связанные с обслуживанием пассажиров, требований безопасности и т.д.
* отсутствие квалифицированного персонала;
* экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями.

Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия труднопреодолимых барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.

ГП АО «ПАТП №3» оказывало индивидуальному предпринимателю Стародубову А.В. услуги по организации отправлений от дополнительных касс автовокзала г. Астрахани и на автокассе «пос. Володарский» по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский», которые включают в себя кассовое, бытовое, информационное обслуживание, связанное с регулярными перевозками пассажиров по межмуниципальному маршруту.

Указанные услуги предоставлялись на основании заключенного между ГП АО «ПАТП №3» и индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. договора оказания услуг по обслуживанию пассажиров и регулированию процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры предприятия от 29.11.2017 № 141.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Закон № 220-ФЗ определяет два вида регулярных перевозок: перевозки по регулируемым тарифам и перевозки по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона № 220-ФЗ владелец объекта транспортной инфраструктуры не вправе отказать в пользовании услугами, оказываемыми на данном объекте, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, получившим в установленном настоящим Федеральным законом порядке право осуществлять регулярные перевозки по маршруту, в состав которого включен данный объект.

Распоряжением министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 28.12.2015 № 252-Р утвержден реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Астраханской области.

В соответствии с указанным реестром на межмуниципальном маршруте № 124 «Астрахань - Володарский» применяется регулируемый тариф. Деятельность по перевозке пассажиров по данному маршруту регулярного сообщения осуществляют следующие хозсубъекты: индивидуальный предприниматель Красненко Е.В, индивидуальный предприниматель Стародубов А.В, индивидуальный предприниматель Агибалов В.В, индивидуальный предприниматель Тезтуаров А.С, индивидуальный предприниматель Гарибян С.Б, индивидуальный предприниматель Тавакалян С.Г, индивидуальный предприниматель Шуканов А.М, индивидуальный предприниматель Мухамбеталиев М.Б, индивидуальный предприниматель Марченко Н.Б, индивидуальный предприниматель Чижма Ю.А.

Согласно пункту 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно положениям Закона № 220-ФЗ документами, подтверждающими право осуществления регулярных перевозок, являются:

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (для перевозок с применением нерегулируемых тарифов);

- государственный муниципальный контракт об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (для перевозок с применением регулируемых тарифов);

- договор об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенный в соответствии с порядком, действовавшим до дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ (согласно пункту 9 статьи 39 Закона № 220-ФЗ).

Федеральный закон № 220-ФЗ был опубликован (вступил в силу) - 14.07.2015.

Вместе с тем, до вступления в силу Закона № 220-ФЗ в Астраханской области действовали Правила перевозок, утвержденные постановлением Правительства Астраханской области от 15.02.2012 № 46-П (далее – Правила).

В пункте 5.3 Правил был установлен запрет на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения без соответствующего договора с министерством.

Аналогичное положение было установлено в Законе Астраханской области от 30.08.2011 № 49/2011-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Астраханской области».

В частности, в пункте 1 статьи 7 Закона содержалось положение, согласно которому предоставление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю права на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам межмуниципального сообщения осуществляется по результатам открытого конкурса, проводимого уполномоченным органом путем заключения договора.

Вышеприведенные положения законодательства прямо указывают на необходимость наличия договора, заключенного в порядке, действовавшем до дня официального опубликования Федерального закона № 220-ФЗ, для осуществления деятельности по перевозке пассажиров, в том числе на межмуниципальном маршруте Астраханской области № 124 «Астрахань — Володарский».

Как следует из материалов дела, индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. и Министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области расторгнуты договоры на право осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальному маршруту № 124 «Астрахань - Володарский».

ГП АО «ПАТП №3» был направлен запрос в Министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (далее – Министерство) от 23.01.2017 исх.№ 07-01/135 о предоставлении сведений о перевозчиках, расторгших с Министерством договоры на право осуществления перевозок.

Письмом от 08.02.2017 №01-17/0722 Министерство предоставило в адрес ГП АО «ПАТП №3» соглашения от 27.10.2016 о расторжении с индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. договоров на право осуществления регулярных перевозок и багажа автомобильным транспортом по маршруту межмуниципального сообщения в Астраханской области № 124 «Астрахань - Володарский».

Письмом от 11.12.2018 исх. № 22-03/3104 ГП АО «ПАТП №3» направило в адрес индивидуального предпринимателя Стародубова А.В. соглашение о расторжении договора № 141 от 29.11.2017 оказания услуг по обслуживанию пассажиров и регулированию процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области № 124 «Астрахань – Володарский» с 11.12.2018.

Таким образом, в период с 29.11.2017 по 11.12.2018 на основании заключенного договора Предприятие обеспечило индивидуальному предпринимателю Стародубову А.В. на дополнительных кассах автовокзала г. Астрахани и на автокассе «пос. Володарский» кассовое, бытовое, информационное обслуживание, а также организацию отправлений транспортных средств по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский», без надлежащей документации, что привело к ущемлению прав индивидуального предпринимателя Красненко Е.В, индивидуального предпринимателя Агибалова В.В, индивидуального предпринимателя Тезтуарова А.С, индивидуального предпринимателя Гарибян С.Б, индивидуального предпринимателя Тавакалян С.Г, индивидуального предпринимателя Шуканова А.М, индивидуального предпринимателя Мухамбеталиева М.Б, индивидуального предпринимателя Марченко Н.Б, индивидуального предпринимателя Чижмы Ю.А. осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский», в соответствии с действующими договорами заключёнными с Министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области.

Согласно части 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 данного Закона, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции, в том числе, относятся согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц 20.03.2019г. ГП АО «ПАТП №3» прекратило деятельность путем реорганизации в форме преобразования в Общество с ограниченной ответственностью «Астраханьпассажирсервис» (далее – ООО «АПС», Общество) (юридический адрес: 414040, г. Астрахань, ул. Анри Барбюса, 29 В, ИНН 3019026093).

Из вышеизложенного следует, что действия ООО «АПС» и индивидуального предпринимателя Стародубова А.В, выразившиеся в заключении соглашения об организации пассажирских перевозок по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский» (договора оказания услуг, обслуживания пассажиров и регулирования процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры от 29.11.2017 № 141) без заключенного индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. договора об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с Министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, ограничивающего конкуренцию на рынке пассажирских перевозок на автотранспорте по указанному маршруту, содержат признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Общества с ограниченной ответственностью «Астраханьпассажирсервис» и индивидуального предпринимателя Стародубова Алексея Владимировича, выразившиеся в заключении соглашения об организации пассажирских перевозок по маршруту № 124 «Астрахань-Володарский» (договора оказания услуг, обслуживания пассажиров и регулирования процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры от 29.11.2017 № 141) без заключенного индивидуальным предпринимателем Стародубовым А.В. договора об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с Министерством промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, ограничивающего конкуренцию на рынке пассажирских перевозок на автотранспорте по указанному маршруту, нарушающими часть 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В связи с прекращением срока действия договора оказания услуг, обслуживания пассажиров и регулирования процесса перевозок на объектах транспортной инфраструктуры от 29.11.2017 № предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.С. Меркулов

Члены комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ П.Л. Потылицын

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Иванов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.